

# 보건복지 ISSUE & FOCUS



제398호 (2021-03)

발행일 2021. 3. 15.

ISSN 2092-7117

발행인 조흥식

발행처 한국보건사회연구원 (30147) 세종시 시청대로 370 세종국책연구단지 사회정책동(1~5층)

T 044)287-8000

F 044)287-8052

## 미국 바이든 행정부의 코로나19 대응 국가 전략



배재용

보건정책연구실 보건의료연구센터장

- 2021년 1월 20일 출범한 미국 바이든 행정부는 코로나19 대응과 경제회복을 최우선 정책(immediate priorities)에 포함하였음.
- 바이든 대통령은 취임 전 당선인 시절에 이미 코로나19 대응을 위한 1조 9000억 달러 규모의 경기 부양책인 미국구제계획(American Rescue Plan)을 공개하였으며, 취임 이틀째인 1월 21일 연방정부 차원의 코로나 대응 전략인 '코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략(National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness)'을 발표하였음.
- '코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략'의 주요 기조는 ▲연방정부 차원의 체계적인 대응 ▲과학적이며 근거에 기반한 정책 수립 ▲학교 수업, 기업 활동 등의 일상생활 재개 ▲코로나 대응 격차 해소 및 취약계층 보호를 통한 형평성 증진으로 정리할 수 있음.

## 01. 서론

◆ 2021년 1월 20일 출범한 미국 바이든 행정부는 코로나19 대응과 경제회복을 최우선 정책(immediate priorities)에 포함하였음.

- 바이든 행정부는 7가지 최우선 정책 분야로 ▲코로나19 대응(COVID-19) ▲기후위기 대응(Climate) ▲인종 간 형평성(Racial Equity) ▲경제(Economy) ▲보건의료(Health Care) ▲이민제도 개혁(Immigration) ▲미국의

글로벌 지위 회복(Restoring America's Global Standing)을 선정하였음.<sup>1)</sup>

◆ 바이든 대통령은 취임 전 당선인 시절에 이미 코로나19 대응을 위한 1조 9000억 달러 규모의 경기 부양책인 미국구제계획(American Rescue Plan)을 공개하였으며, 매일 수천 명이 코로나19로 사망하고 있는 미국 내 코로나 감염 상황을 전시상황(wartime)에 비유하며 취임 이틀째인 1월 21일 연방정부 차원의 코로나 대응 전략인 '코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략(National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness)'을 발표하였음.<sup>2)3)</sup>

● '코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략'은 미국 연방정부 코로나19 대응 관련 주요 전략을 아래에 제시된 7대 주요 목표에 따라 분류하고 관련 세부 정책들을 제시함.<sup>4)</sup>

- 국민 신뢰 회복(Restore trust with the American people)
- 안전하고 효과적인 포괄적 백신 접종 계획 수립(Mount a safe, effective, and comprehensive vaccination campaign)
- 마스크 착용, 진단검사, 데이터 활용, 치료, 의료인력, 명확한 공중보건 기준 강화를 통한 코로나19 확산 방지(Mitigate spread through expanding masking, testing, data, treatments, healthcare workforce, and clear public health standards)
- 긴급구제지원금 신속 확대 및 국방물자생산법(DPA) 시행(Immediately expand emergency relief and exercise the Defense Production Act)
- 학교 수업, 기업 활동, 국내외 이동의 안전한 재개(Safely reopen schools, businesses, and travel while protecting workers)
- 취약계층 보호 및 인종 간, 지역 간 격차 해소를 통한 형평성 증진(Protect those most at risk and advance equity, including across racial, ethnic and rural/urban lines)
- 국제사회에서의 미국의 글로벌 리더십 회복 및 향후 팬데믹 위협에 대한 대응력 강화(Restore U.S. leadership globally and build better preparedness for future threats)

◆ 이 글에서는 미국 바이든 행정부의 코로나 대응 전략인 '코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략'의 7대 주요 목표와 핵심 세부 정책을 관련 행정명령과 함께 살펴보고 시사점을 알아보고자 함.

1) The White House. (2021). Biden-Harris Administration Immediate Priorities. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/priorities/>

2) Stewart, E. (2021). Joe Biden's \$1.9 trillion Covid-19 stimulus plan, explained. Vox. Accessed February 19, 2021. <https://www.vox.com/policy-and-politics/22231808/joe-biden-economic-stimulus-proposal>

3) Stolberg, S. G. (2021). Biden rolls out 'full-scale, wartime' coronavirus strategy, including requiring masks on some planes, trains and buses. New York Times. Accessed February 19, 2021. <https://www.nytimes.com/2021/01/21/us/politics/biden-rolls-out-full-scale-wartime-coronavirus-strategy-including-requiring-masks-on-some-planes-trains-and-buses.html>

4) The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

## 02. '코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략'의 주요 목표별 핵심 세부 정책

### 1) 국민 신뢰 회복(Restore trust with the American people)

- ◆ '코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략'의 첫째 목표인 코로나19 대응에 대한 자국민의 신뢰 회복을 위해 국가 차원의 코로나 대응체계 구축, 과학에 기반한 정책 결정, 투명하고 열린 소통에 관한 세부 정책을 제시함.
- 바이든 대통령은 취임 첫날(2021년 1월 20일) 연방정부 차원의 코로나 정책을 총괄하고 조정하는 새로운 조직인 '국가 코로나 대응팀(national COVID-19 response team)'을 백악관 내에 설치하고, 오바마 행정부에서 처음 설치되었으나 트럼프 정부에서 폐쇄되었던 '백악관 국가안보회의 내 글로벌보건안보대응팀(NSC Directorate of Global Health Security and Biodefense)'을 재설치하기 위한 행정명령을 내림.<sup>5)</sup>
- 과학적 근거 및 데이터에 기반한 정책 결정과 투명하고 열린 위기소통을 위해 연방정부 차원에서 전문가들이 주도하는 과학 기반의 정기적인 공개 브리핑을 실시하고, 확진자 사례, 진단검사, 백신 접종 및 병원 입원 등에 대한 데이터를 추적하고 대중에게 공개하겠다는 계획을 밝힘.
  - 바이든 대통령은 데이터와 지표를 기반으로 한 공중보건지침의 중요성을 인식하고 코로나19 및 팬데믹 대응에 대한 대중의 이해를 높이는 동시에 잘못된 정보와 허위 정보의 확산을 막기 위해 취임 이틀째인 1월 21일 '국가 코로나 대응팀'으로 하여금 연방 기관의 코로나19 관련 데이터에 대한 수집, 공유 및 게시를 조율하도록 하는 행정명령을 내림.<sup>6)</sup>
  - 미국 질병관리본부(United States Centers for Disease Control and Prevention, CDC)는 카운티 수준에서 확진자 사례를 추적하여 공개하는 대시보드를 운영할 예정임.

〈표 1〉 국민 신뢰 회복 달성을 위한 핵심 세부 정책

목표 1 (Goal 1)	핵심 세부 정책 (key actions)
국민 신뢰 회복 (Restore trust with the American people)	과학적이며 공평한 의사결정에 의한 국가적 차원의 코로나 대응체계 구축 (Establish a national COVID-19 response structure where decision-making is driven by science and equity)
	과학을 기반으로 하는 전문가 주도의 공개 브리핑 정기적 실시 (Conduct regular expert-led, science-based public briefings)
	주요 대응 상황 지표 공개(Publicly share data around key response indicators)
	국민들의 참여 독려(Engage the American people)
	과학 우선의 공중보건 캠페인 주도(Lead science-first public health campaigns)

자료: The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

5) Executive Office of the President. (2021, January). Organizing and Mobilizing the United States Government to Provide a Unified and Effective Response to Combat COVID-19 and to Provide United States Leadership on Global Health and Security. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/25/2021-01759/organizing-and-mobilizing-the-united-states-government-to-provide-a-unified-and-effective-response>

6) Executive Office of the President. (2021, January). Ensuring a data-driven response to COVID-19 and future high-consequence public health threats. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01849/ensuring-a-data-driven-response-to-covid-19-and-future-high-consequence-public-health-threats>

## 2) 안전하고 효과적인 포괄적 백신 접종 계획 수립(Mount a safe, effective, and comprehensive vaccination campaign)

- ◆ 연방정부 차원의 적극적인 백신 접종 계획을 수립하고, 백신의 할당, 배포, 투여를 포함한 백신의 수급관리 및 모니터링 전 과정에서 연방정부의 책임과 역할을 강화하며, 주정부와 지방정부에 대해 적극적인 지원을 담보하기 위한 세부 정책을 제시함.
  - 바이든 행정부는 출범 후 100일 이내에 1억 명에게 백신 접종을 완료한다는 목표를 발표했고, 이후 목표를 1억 5000만 명으로 상향 조정함.<sup>7)</sup>
  - 백신 접종 장소의 충분한 확보를 위해 2월 말까지 연방정부가 운영하는 백신접종센터를 100개 이상 설치하고, 주정부, 지방정부 및 지역 커뮤니티에서 운영하는 백신접종센터에 대한 시설·장비·인력 지원 및 운영에 관한 지침을 작성하여 배포할 예정임을 밝힘.
    - 백신 접종에 대한 접근성 확보를 위해 약국, 교회, 경기장, 컨벤션 센터 및 이동식 접종센터 등 다양한 형태의 백신접종센터 설치를 계획하고 있음.
  - 백신 접종에 대한 형평성 실현을 위해 의료보험 가입 여부와 체류 신분 등에 관계없이 미국 내 모든 거주민이 본인부담금 없이 무료로 백신 접종을 받을 수 있도록 할 계획임.
    - 또한, 저소득층 및 장애인의 백신 접종 비용에 대한 주정부의 부담을 덜어 주기 위해 메디케이드 대상자의 백신 접종 비용에 대한 연방정부 보조비율(Federal Medical Assistance Percentage, FMAP)을 100%로 높이는 방안을 제시함.
    - 보호소 내 노숙인, 장기요양시설 입소자, 교정시설 수용자를 비롯한 코로나19 감염에 취약한 계층 및 시설에 대한 백신 접종 방안을 마련할 계획임.

.....

7) Pettypiece, S. (2021). Biden ups vaccine goal to 1.5 million shots a day, says vaccine to be widely available by spring. NBC News. Accessed February 19, 2021. <https://www.nbcnews.com/politics/white-house/biden-ups-vaccine-goal-1-5-million-shots-day-says-n1255597>

〈표 2〉 안전하고 효과적인 포괄적 백신 접종 계획 수립 달성을 위한 핵심 세부 정책

목표 2 (Goal 2)	핵심 세부 정책 (key actions)
안전하고 효과적인 포괄적 백신 접종 계획 수립 (Mount a safe, effective, and comprehensive vaccination campaign)	안전하고 효과적인 백신 확보 (Ensure the availability of safe, effective vaccines for the American public)
	백신 접종 속도 가속화 및 필요에 따른 우선순위 결정 (Accelerate getting shots into arms and get vaccines to the communities that need them most)
	백신 접종 장소 확보 (Create as many venues as needed for people to be vaccinated)
	취약계층 및 고위험군에 대한 접종에 주력 (Focus on hard-to-reach and high-risk populations)
	백신 접종 비용의 합당한 보상 (Fairly compensate providers, and states and local governments for the cost of administering vaccinations)
	백신 접종 및 팬데믹 대응 전반에 대한 형평성 강화 (Drive equity throughout the vaccination campaign and broader pandemic response)
	백신 접종에 대한 대국민 홍보 캠페인 시작 (Launch a national vaccinations public education campaign)
	백신 접종을 위한 데이터 시스템 구축 및 투명성 강화 (Bolster data systems and transparency for vaccinations)
	백신의 안정성 및 효과성에 대한 모니터링 실시 (Monitor vaccine safety and efficacy)
	백신 접종 지원 의료인력 확충 (Surge the health care workforce to support the vaccination effort)

자료: The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

### 3) 마스크 착용, 진단검사, 데이터 활용, 치료, 의료인력, 명확한 공중보건 기준 강화를 통한 코로나19 확산 방지(Mitigate spread through expanding masking, testing, data, treatments, healthcare workforce, and clear public health standards)

◆ 바이든 행정부는 코로나19의 확산 방지를 위해서는 백신 접종과 함께 일상에서의 마스크 착용, 진단검사의 확대, 코로나19 관련 데이터 수집 및 활용, 치료제 개발, 치료 역량 및 인력 확충, 근거 기반 공중보건 지침 개발 등이 수반되어야 함을 명확히 하고 이와 관련한 세부 정책과 일련의 행정명령을 발표함.

- (마스크 착용) 바이든 대통령은 취임 직후 ‘100일 마스크 쓰기 도전(100 Days Masking Challenge)’을 시작하면서 미국인들에게 마스크 착용을 당부하는 한편 모든 연방 시설에서의 마스크 착용과 사회적 거리두기를 의무화하고, 비행기, 기차, 버스 및 선박 등을 이용한 미국 내 이동 시에도 마스크 착용을 의무화하는 행정명령을

발동하였음.<sup>8)9)</sup>

- (진단검사) 코로나19 진단검사에 대한 감독을 위해 ‘국가 코로나 진단검사위원회(COVID-19 Pandemic Testing Board)’를 설치하고, 의료보험 가입 여부와 체류 신분 등에 관계없이 미국 내 모든 거주민을 대상으로 무료 진단검사를 제공할 수 있도록 함.<sup>10)</sup>
  - 코로나19 진단검사 확대를 위해 신속 검사 장비를 포함한 관련 장비 확보 및 검사 역량 강화 계획을 발표하였으며, 특히 진단검사 장비의 안정적인 공급을 위해 진단키트를 비롯한 진단검사 관련 장비의 미국 내 생산에 대한 투자 계획을 밝힘.
- (치료제 개발) 코로나19를 비롯한 전염병 치료제를 신속하게 개발할 수 있도록 다양한 임상 시험과 치료제 개발을 지원하는 프로그램을 수립할 예정임을 밝힘.<sup>11)</sup>
  - 치료제 개발 지원 시 유색 인종, 어린이, 임산부 및 코로나19 감염으로 인해 심각한 합병증 발생이 예상되는 고위험 인구 집단을 고려한 연구를 포함할 것을 명확히 함.
- (치료 및 공중보건 대응 역량) 코로나19 대응 치료 역량 및 공중보건 대응 역량 확충을 위해 중환자 치료 역량 강화, 장기요양시설에 대한 지원, 치료 및 공중보건 인력 확충에 대한 연방정부 차원의 계획과 주정부 및 지방정부와의 협력 방안을 제시함.<sup>12)</sup>
  - 주요 확산 지역 내 중환자 치료 역량 강화를 위해 ‘공중보건서비스단(United States Public Health Service Commissioned Corps, PHSCC)’ 인력 파견을 포함한 연방 차원의 인력 지원과 시설 지원에 대한 즉각적인 조치를 취하고, 해당 지역 주정부와의 긴밀한 협력하에 의료기관에 대한 인력 확충과 기술지원 등을 제공할 계획임을 밝힘.
  - 바이든 대통령의 공약사항인 10만 명 이상의 역학조사관 확보와 백신 접종 및 진단검사에 필요한 공중보건간호사 등 공중보건 대응 인력 확충을 위해 연방 차원의 새로운 공중보건인력 프로그램인 ‘United States Public Health Jobs Corps’ 설립을 제안함.
  - 전문가의 예측에 따르면 ‘United States Public Health Jobs Corps’의 설립을 통해 향후 코로나19 대응을 비롯한 공중보건 분야에 64만 명 규모의 인력을 충원할 수 있을 것으로 기대됨.<sup>13)</sup>
- (데이터 활용 강화) 코로나19 대응 시 데이터 활용 강화를 위해 연방정부 차원에서 코로나19 관련 데이터를

8) Executive Office of the President. (2021, January). Protecting the Federal Workforce and Requiring Mask-Wearing. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/25/2021-01766/protecting-the-federal-workforce-and-requiring-mask-wearing>

9) Executive Office of the President. (2021, January). Promoting COVID-19 Safety in Domestic and International Travel. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01859/promoting-covid-19-safety-in-domestic-and-international-travel>

10) Executive Office of the President. (2021, January). Establishing the COVID-19 Pandemic Testing Board and Ensuring a Sustainable Public Health Workforce for COVID-19 and Other Biological Threats. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01854/establishing-the-covid-19-pandemic-testing-board-and-ensuring-a-sustainable-public-health-workforce>

11) Executive Office of the President. (2021, January). Improving and Expanding Access to Care and Treatments for COVID-19. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01858/improving-and-expanding-access-to-care-and-treatments-for-covid-19>

12) Executive Office of the President. (2021, January). Improving and Expanding Access to Care and Treatments for COVID-19. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01858/improving-and-expanding-access-to-care-and-treatments-for-covid-19>

13) Parters in Health. (2021). PUBLIC HEALTH JOBS CORPS: Responding to COVID-19, rebuilding the community health workforce. Accessed February 19, 2021. [https://www.pih.org/sites/default/files/2021-02/public-health-jobs-corps-memo\\_05.pdf](https://www.pih.org/sites/default/files/2021-02/public-health-jobs-corps-memo_05.pdf)

수집·분석하여 그 결과를 연방기관, 주정부, 지방정부와 공유하고 대중에 공개할 것이며, 이를 위해 코로나19 유행 및 대응 현황에 관한 ‘공통 핵심지표’를 마련할 예정임을 밝힘.<sup>14)</sup>

**〈표 3〉 마스크 착용, 진단검사, 데이터 활용, 치료, 의료인력, 명확한 공중보건 기준 강화를 통한  
코로나19 확산 방지 달성을 위한 핵심 세부 정책**

목표 3 (Goal 3)	핵심 세부 정책 (key actions)
마스크 착용, 진단검사, 데이터 활용, 치료, 의료인력, 명확한 공중보건 기준 강화를 통한 코로나19 확산 방지 (Mitigate spread through expanding masking, testing, data, treatments, healthcare workforce, and clear public health standards)	전국적 마스크 착용 의무화 (Implement masking nationwide by working with governors, mayors, and the American people)
	진단검사 확대 (Scale and expand testing)
	치료제 개발 촉진을 위한 포괄적인 지원 프로그램 수립 (Prioritize therapeutics and establish a comprehensive, integrated COVID-19 treatment discovery and development program)
	실행 가능한 근거 기반 공중보건 지침 개발 (Develop actionable, evidence-based public health guidance)
	공중보건 인력 확충과 치료 역량 강화 (Expand the U.S. public health workforce and increase clinical care capacity for COVID-19)
	코로나19 대응 관련 데이터 개선 (Improve data to guide the response to COVID-19)

자료: The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

#### 4) 긴급구제지원금 신속 확대 및 국방물자생산법(DPA) 시행(Immediately expand emergency relief and exercise the Defense Production Act)

◆ 코로나19 대응을 위한 물품의 공급을 확대하고 수급을 안정시키기 위해 방역 관련 물자 생산에 대한 ‘국방물자생산법(Defense Production Act, DPA)’을 발동하고, 연방재난관리청(Federal Emergency Management Agency, FEMA)의 주정부에 대한 긴급지원금 신속 확대를 비롯한 즉각적인 조치들을 시행할 계획임을 밝힘.

- 개인방역장비(Personal protective equipment, PPE), 검사 장비, 주사기와 바늘 등 백신 접종을 위해 필요한 물품의 생산 확대와 원활한 유통 및 관리 강화를 위해 국방물자생산법(DPA)을 발동함.<sup>15)</sup>

14) Executive Office of the President. (2021, January). Ensuring a Data-Driven Response to COVID-19 and Future High-Consequence Public Health Threats. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01849/ensuring-a-data-driven-response-to-covid-19-and-future-high-consequence-public-health-threats>

15) Executive Office of the President. (2021, January). A Sustainable Public Health Supply Chain. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01865/a-sustainable-public-health-supply-chain>



- 국방물자생산법이 발동되면 코로나19 대응 관련 물품에 대한 민간 부문의 생산, 유통 및 관리의 전 과정에 대해 대통령이 개입할 수 있는 권한이 부여됨.
- 바이든 대통령은 대통령 교서(presidential memorandum)를 통해 코로나19 대응을 위한 주방위군 인력 동원 비용과 학교 및 보육시설의 개인방역장비 등 긴급방역용품의 구매를 위해 주정부와 지방정부가 집행한 비용을 연방재난관리청(FEMA)이 전액 보상해 줄 것을 지시함.<sup>16)</sup>

〈표 4〉 긴급구제지원금 신속 확대 및 국방물자생산법(DPA) 시행 달성을 위한 핵심 세부 정책

목표 4 (Goal 4)	핵심 세부 정책 (key actions)
긴급구제지원금 신속 확대 및 국방물자생산법(DPA) 시행 (Immediately expand emergency relief and exercise the Defense Production Act)	주정부에 대한 긴급지원금 확대 등 연방재난관리청(FEMA)을 통한 지원 강화 (Increase emergency funding to states and bolster the FEMA response)
	국방물자생산법(DPA)의 시행을 통한 코로나19 대응 물품 확보 (Fill supply shortfalls by invoking the Defense Production Act)
	코로나19 대응 물품 공급 부족 현황 파악을 통한 공급망 강화 방안 마련 (Identify and solve urgent COVID-19 related supply gaps and strengthen the supply chain)
	미국 내 공급망 확보 및 제조 기반 확충 (Secure the pandemic supply chain and create a manufacturing base in the United States)
	공급 체계 개선 및 주요 물품 확보 (Improve distribution and expand availability of critical materials)

자료: The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

## 5) 학교 수업, 기업 활동, 국내외 이동의 안전한 재개 (Safely reopen schools, businesses, and travel while protecting workers)

- ◆ 코로나19의 확산 방지를 위해 백신 접종 가속화, 진단검사 확대 등의 즉각적인 조치를 취하는 동시에 학교 수업, 기업 활동 및 국내외 이동의 안전한 재개를 위한 연방정부 차원의 적극적인 지원 계획을 밝힘.
- 학교의 안전한 대면 수업 재개 및 운영을 위한 연방정부 차원의 전략 수립과 지원 계획을 밝혔으며, 이를 위해 교육부(Department of Education)와 보건복지부(Department of Health and Human Services)에 학교 및 보육 기관의 안전한 재개와 운영을 위한 국가 전략 및 지침 마련을 지시함.<sup>17)</sup>

16) Executive Office of the President. (2021, January). Memorandum To Extend Federal Support to Governors' Use of the National Guard To Respond to COVID-19 and To Increase Reimbursement and Other Assistance Provided to States. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2021-01-28/pdf/2021-02043.pdf>

17) Executive Office of the President. (2021, January). Supporting the Reopening and Continuing Operation of Schools and Early Childhood Education Providers. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01864/supporting-the-reopening-and-continuing-operation-of-schools-and-early-childhood-education-providers>



- 이에 미국 질병관리본부(CDC)는 새로운 초·중·고등학교(K-12) 학교 운영 전략을 발표함.<sup>18)</sup>
  - 새로운 초·중·고등학교 운영 전략은 지난 7일간 지역(카운티) 내에서 발생한 인구 10만 명당 신규 확진자 수 및 코로나19 검사 대비 확진율의 2가지 지표를 기반으로 지역사회 감염 수준을 4단계로 구분하여 단계별 운영 전략 및 지침을 제시함.
  - 지역사회 감염 단계와 관계없이 안전한 대면 수업을 위해 준수해야 할 5가지 필수 사항으로 ▲올바른 마스크 착용 ▲사회적 거리두기(최소 6피트 이상) ▲올바른 손 씻기 ▲청소, 소독 등 코로나 예방을 위한 시설관리 ▲지역 보건당국과의 협업하에 접촉자 추적, 확진자 및 접촉자 격리를 제시함.
  - 또한, 미국 질병관리본부는 새로운 초·중·고등학교 운영 전략에서 초·중·고등학교의 대면 수업은 코로나19 지역사회 감염의 주요 원인이 아니라는 점을 밝히고, 코로나19 감염이 진행 중인 상황에서도 적절한 방역 대책 시행을 전제로 초·중·고교의 대면 수업을 재개하도록 권고함.
  - 더욱이, 초등학교 학생의 경우 대면 수업 시 학내 전파의 위험이 상대적으로 낮을 뿐 아니라 대면 수업의 효과 역시 중·고등학교 학생보다 높다는 점을 통해 초등학교에 대한 대면 수업 재개의 중요성을 강조하고, 안전한 대면 수업을 위한 방안 중 하나로 교사를 포함한 교직원에 대한 백신 우선 접종을 권고함.
- 코로나19로 인해 위축된 기업 활동을 정상화하기 위해 필수적인 ‘안전한 근무환경 확보’를 위해 산업안전보건청(Occupational Safety and Health Administration, OSHA)으로 하여금 마스크 착용 및 기타 필수 안전수칙 등이 포함된 명확한 지침을 작성하여 배포할 것을 지시하였으며, 이와 더불어 코로나19에 취약한 소상공인들을 지원하는 방안 및 코로나 확진, 자가격리, 방역으로 인한 휴직자들에게 유급휴가를 보장하는 계획을 밝힘.<sup>19)</sup>
- 경제 활성화를 위해 필수적인 안전한 이동을 보장하기 위해 비행기, 기차, 버스 및 선박 등의 대중교통수단 이용 시 마스크 착용을 의무화하였으며, 다른 나라에서 미국으로 들어오는 사람의 경우 비행기 탑승 전 코로나19 테스트 음성 판정 결과 제시 및 미국 도착 후 검역 및 자가격리를 의무화함.<sup>20)</sup>

18) United States Centers for Disease Control and Prevention. (2021). Operational Strategy for K-12 Schools through Phased Mitigation. Accessed February 27, 2021. <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/community/schools-childcare/operation-strategy.html>

19) Executive Office of the President. (2021, January). Protecting Worker Health and Safety. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01863/protecting-worker-health-and-safety>

20) Executive Office of the President. (2021, January). Promoting COVID-19 Safety in Domestic and International Travel. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01859/promoting-covid-19-safety-in-domestic-and-international-travel>

〈표 5〉 학교 수업, 기업 활동, 국내외 이동의 안전한 재개 달성을 위한 핵심 세부 정책

목표 5 (Goal 5)	핵심 세부 정책 (key actions)
학교 수업, 기업 활동, 국내외 이동의 안전한 재개 (Safely reopen schools, businesses, and travel while protecting workers)	안전한 학교 수업 재개를 위한 국가 차원의 전략 실행 (Implement a national strategy to support safely reopening schools)
	보육시설 및 재가 보육서비스 제공자의 안전을 위한 지원 (Support safe operations at child care centers and at-home providers)
	대학교육의 형평성 있는 재개를 위한 지원 (Support equitable reopening in higher education)
	안전한 근무환경 확보를 위한 보다 강력한 작업자 지침 발행 (Protect workers and issue stronger worker safety guidance)
	안전한 기업 활동 재개를 위한 지침 마련 및 지원 (Provide guidance and support to safely open businesses)
	안전한 이동 보장 (Promote safe travel)

자료: The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

## 6) 취약계층 보호 및 인종 간, 지역 간 격차 해소를 통한 형평성 증진(Protect those most at risk and advance equity, including across racial, ethnic and rural/urban lines)

◆ 바이든 행정부는 인종 및 지역에 따른 코로나19 감염, 치료 결과 및 치명률에 대한 불균형을 해소하기 위해 '코로나19 건강 형평성 대책위원회(COVID-19 Health Equity Task Force)' 설립을 포함한 형평성 증진 관련 세부 정책을 발표함.<sup>21)</sup>

- '코로나19 건강 형평성 대책위원회'는 보건복지부, 교육부, 노동부 등의 관련 부처 공무원 및 다양한 전문가들로 구성된 대통령 자문기구로, 주된 임무는 코로나19 감염 및 대응, 그에 따른 건강상태 및 사회경제적 불평등 해소에 관한 구체적인 방안을 권고하는 데 있음.
- 보건복지부를 비롯한 관련 연방정부기관에 고위험 취약계층에 대한 코로나19 관련 데이터 수집 및 보고를 강화하고, 이를 활용하여 해당 인구집단에 대한 코로나19 및 팬데믹 대응을 추적하고 평가하도록 지시함.
- 코로나19 대응에 필수적인 개인방역장비(PPE), 진단검사, 치료제 및 백신 접종 등에 대해 연방정부 차원에서 공평한 접근을 보장하기 위한 방안을 마련하고, 이와 관련하여 질병관리본부가 주정부 및 지방정부와 협력 및 지원하도록 함.

.....

21) Executive Office of the President. (2021, January). Ensuring an Equitable Pandemic Response and Recovery. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01852/ensuring-an-equitable-pandemic-response-and-recovery>

- 새로운 공중보건인력 프로그램인 ‘United States Public Health Jobs Corps’를 통해 지역사회에 필요한 인력을 충원하여 코로나19 대응에 필수적인 검사 및 백신 접종을 진행할 계획임.
- 고위험 취약 계층의 코로나19 감염 위험을 최소화하기 위해 질병관리본부가 고위험 취약계층에 대한 명확한 공중보건 지침을 개발 및 업데이트하고, 관련하여 해당 지역에 대한 협력과 지원을 제공하도록 함.

〈표 6〉 취약계층 보호 및 인종 간, 지역 간 격차 해소를 통한 형평성 증진 달성을 위한 핵심 세부 정책

목표 6 (Goal 6)	핵심 세부 정책 (key actions)
취약계층 보호 및 인종 간, 지역 간 격차 해소를 통한 형평성 증진 (Protect those most at risk and advance equity, including across racial, ethnic and rural/urban lines)	코로나19 건강 형평성 대책위원회 구성 (Establish the COVID-19 Health Equity Task Force)
	고위험 취약계층에 대한 데이터 수집 및 보고 강화 (Increase data collection and reporting for high risk groups)
	개인방역장비(PPE), 진단검사, 치료제 및 백신에 대한 공평한 접근 보장 (Ensure equitable access to critical COVID-19 PPE, tests, therapies, and vaccines)
	적정 의료 서비스에 대한 접근성 확대 (Expand access to high quality health care)
	치료 및 공중보건 인력 확충 (Expand the clinical and public health workforce, including community-based workers)
	사회서비스 안전망 강화 (Strengthen the social service safety net to address unmet basic needs)
	고위험 취약계층에 대한 지원 (Support communities most at-risk for COVID-19)

자료: The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

## 7) 국제사회에서의 미국의 글로벌 리더십 회복 및 향후 팬데믹 위협에 대한 대응력 강화 (Restore U.S. leadership globally and build better preparedness for future threats)

- ◆ ‘코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략’의 7번째 목표를 국제사회에서의 미국의 글로벌 리더십 회복 및 향후 팬데믹 위협에 대한 대응력 강화로 설정하고, 이전 정부에서 미흡하다고 지적되었던 코로나19 대응에 관한 미국의 글로벌 리더십을 회복하고 국제 협력을 재개하며, 새로운 감염병 출현 및 팬데믹 발생 등으로 인한 미래의 생물학적 위협을 예방, 조기 발견 및 대응하기 위한 중장기적 방안을 제시함.<sup>22)</sup>

22) The White House. (2021, January). National Security Memorandum on United States Global Leadership to Strengthen the International COVID-19 Response and to Advance Global Health Security and Biological Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/01/21/national-security-directive-united-states-global-leadership-to-strengthen-the-international-covid-19-response-and-to-advance-global-health-security-and-biological-preparedness/>

- 바이든 대통령은 취임 직후 코로나19 감염 팬데믹을 비롯한 글로벌 보건 위기 대응에 있어서 국제보건기구(WHO)의 중요성을 다시 한 번 강조하고, 이전 트럼프 행정부에 의해 진행되던 미국의 국제보건기구 탈퇴 절차의 중단 결정을 알리는 공식 서한을 유엔 사무총장에게 보냄.<sup>23)</sup>
- 글로벌 코로나19 대응에 대한 미국의 리더십을 회복하고, 백신 공급과 치료제, 진단검사, 백신 개발에 관한 다자주의적 연계·협력과 인도주의적 지원에 있어서 미국의 적극적 참여와 역할을 강화하기 위한 일련의 계획을 밝힘.
  - 글로벌 차원의 코로나19 백신의 공정한 분배와 접근성 보장을 위해 출범한 코백스 퍼실리티(COVAX Facility, COVID-19 Vaccine Global Access Facility) 가입
  - 코로나19 진단검사, 치료제 및 백신의 개발, 생산 및 공평한 이용을 가속화시키기 위한 국제 협력 체제인 ACT-A(Access to COVID-19 Tools Accelerator)에 대한 지원
  - 감염병혁신연합(Coalition for Epidemic Preparedness Innovations, CEPI), 세계백신면역연합(Global Alliance for Vaccines and Immunization, GAVI) 등 기존의 다자간 협력기구의 역할 강화를 위한 지원
- 코로나19와 같은 감염병 출현과 그로 인한 팬데믹 발생 등에 따른 미래의 생물학적 위협에 대응하기 위해 바이든 대통령은 오바마 행정부 시절에 설립된 백악관 국가안보회의 내 글로벌보건안보대응팀(NSC Directorate of Global Health Security and Biodefense)을 복원하고, 향후 감염병 관련 재난 발생 시 연방정부 차원의 예측 및 분석을 전담할 '국가감염병재난예측분석센터(National Center for Epidemic Forecasting and Outbreak Analytics)'를 설립할 예정임을 밝힘.

〈표 7〉 국제사회에서의 미국의 글로벌 리더십 회복 및 향후 팬데믹 위협에 대한 대응력 강화 달성을 위한 핵심 세부 정책

목표 7 (Goal 7)	핵심 세부 정책 (key actions)
국제사회에서의 미국의 글로벌 리더십 회복 및 향후 팬데믹 위협에 대한 대응력 강화 (Restore U.S. leadership globally and build better preparedness for future threats)	세계보건기구(WHO)와의 관계 회복과 강화 및 개혁 방안 모색 (Restore the U.S. relationship with the World Health Organization and seek to strengthen and reform it)
	국제사회의 공중보건 및 인도주의적 차원의 대응력 강화 (Surge the international public health & humanitarian response)
	코로나19 대응에 대한 국제사회 내 미국의 리더십 회복 (Restore U.S. leadership to the international COVID-19 response and advance global health security and diplomacy)
	감염병 출현 등의 생물학적 위협에 대한 대처 및 회복력 강화 방안 마련 (Build better biopreparedness and expand resilience for biological threats)

자료: The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>

.....

23) The White House. (2021, January). Letter to His Excellency António Guterres. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/01/20/letter-his-excellency-antonio-guterres/>

### 03. 결론

- ◆ 바이든 대통령은 취임 후 이틀 동안 코로나19 대응과 관련한 10개 이상의 행정조치를 내리고, 연방정부 차원의 체계적인 대응 전략인 ‘코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략’을 발표하였음.
- ◆ ‘코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략’의 주요 기조는 ▲연방정부 차원의 체계적인 대응 ▲과학적이며 근거에 기반한 정책 수립 ▲학교 수업, 기업 활동 등의 일상생활 재개 ▲코로나 대응 격차 해소 및 취약계층 보호를 통한 형평성 증진으로 정리할 수 있음.
- ◆ 이전의 트럼프 행정부 코로나 대응의 가장 큰 문제점으로 연방 정부 차원의 체계적인 대응 전략 부재와 과학적 근거에 기반한 정책의 미흡함이 지적되었음.
  - 이에, 바이든 대통령은 연방정부 차원의 포괄적이고 체계적인 코로나 대응 전략을 완성해 공개하여, 기존 주정부 주도의 분절적인 코로나19 대응에서 국가 차원의 체계적이고 연합된 방식의 대응으로 전환할 것임을 밝힘.
    - 특히, ‘코로나19와 팬데믹 대처를 위한 국가 전략’에서는 ‘과학(Science)’이 34차례, ‘근거(Evidence)’가 15차례 등장하는 등 과학적 근거에 기반한 정책 수립의 중요성을 강조하고 있음.
  - 우리나라는 코로나19 대응 정책 시행에 있어서 지방정부에 자율성을 부여하여 지역적 특성을 고려한 조치들이 이루어졌음.
    - 지방정부의 자율성에 기반한 지역별 차등 조치가 지역 특성을 고려했다는 긍정적인 측면이 존재하는 반면 중앙정부와 지방정부 간 코로나19 대응 정책 시행의 연계성 측면에서 한계점 역시 나타났음.
    - 이에, 코로나19 대응에 대한 연방정부의 역할을 확대하려는 미국의 사례를 참고하여 우리나라도 지역적 특성을 고려한 지자체의 자율적 정책 시행과 더불어 중앙·지방 정부의 연계 강화를 통한 정책 시행이 이루어질 수 있도록 심도 깊은 고민이 필요함.
- ◆ 바이든 대통령은 취임 후 100일 이내에 전면적인 대면 수업 재개를 목표로 하는 학교 수업 재개 계획을 밝혔으며, 이를 위해 학교의 안전한 재개와 운영을 위한 국가 전략 및 지침 마련을 지시함.
  - 미국 질병관리본부는 새로운 초·중·고등학교 운영 전략에서 초·중·고등학교의 대면 수업은 코로나19 지역사회 감염의 주요 원인이 아니라는 점을 밝히고, 코로나19 감염이 진행 중인 상황에서 초·중·고교의 대면 수업 재개를 위해 지역사회 감염단계에 따른 운영 전략 및 지침을 제시함.<sup>24)</sup>
    - 더욱이, 초등학교 학생의 경우 대면 수업 시 학내 전파 위험이 상대적으로 낮을 뿐 아니라 대면 수업의 효과 역시 중·고등학교 학생보다 높다는 점을 통해 초등학교에 대한 대면 수업 재개의 중요성을 강조하고, 안전한 대면 수업을 위한 방안 중 하나로 교사를 포함한 교직원에 대한 백신 우선 접종을 권고함.

.....

24) United States Centers for Disease Control and Prevention. (2021). Operational Strategy for K-12 Schools through Phased Mitigation. Accessed February 27, 2021. <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/community/schools-childcare/operation-strategy.html>

- 우리나라도 등교수업의 단계적 확대를 앞두고 있는 현 상황에서 전면적인 대면 수업 재개를 위한 미국의 단계별 전략과 지침을 참고할 필요가 있겠음.
- ◆ 마지막으로, 코로나19 사태로 인해 발생한 취약계층 문제, 지역적 격차 및 건강 불평등 문제를 해결하기 위한 '코로나19 건강 형평성 대책위원회'의 설립을 비롯한 미국의 국가 차원의 전략과 지방정부와의 협력을 통한 세부 정책 시행 방안을 참고할 필요가 있겠음.

## 〈참고문헌〉

- Executive Office of the President. (2021, January). A Sustainable Public Health Supply Chain. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01865/a-sustainable-public-health-supply-chain>
- Executive Office of the President. (2021, January). Ensuring a data-driven response to COVID-19 and future high-consequence public health threats. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01849/ensuring-a-data-driven-response-to-covid-19-and-future-high-consequence-public-health-threats>
- Executive Office of the President. (2021, January). Ensuring an Equitable Pandemic Response and Recovery. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01852/ensuring-an-equitable-pandemic-response-and-recovery>
- Executive Office of the President. (2021, January). Establishing the COVID-19 Pandemic Testing Board and Ensuring a Sustainable Public Health Workforce for COVID-19 and Other Biological Threats. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01854/establishing-the-covid-19-pandemic-testing-board-and-ensuring-a-sustainable-public-health-workforce>
- Executive Office of the President. (2021, January). Improving and Expanding Access to Care and Treatments for COVID-19. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01858/improving-and-expanding-access-to-care-and-treatments-for-covid-19>
- Executive Office of the President. (2021, January). Memorandum To Extend Federal Support to Governors' Use of the National Guard To Respond to COVID-19 and To Increase Reimbursement and Other Assistance Provided to States. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2021-01-28/pdf/2021-02043.pdf>
- Executive Office of the President. (2021, January). Organizing and Mobilizing the United States Government to Provide a Unified and Effective Response to Combat COVID-19 and to Provide United States Leadership on Global Health and Security. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/25/2021-01759/organizing-and-mobilizing-the-united-states-government-to-provide-a-unified-and-effective-response>
- Executive Office of the President. (2021, January). Promoting COVID-19 Safety in Domestic and International Travel. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01859/promoting-covid-19-safety-in-domestic-and-international-travel>
- Executive Office of the President. (2021, January). Protecting the Federal Workforce and Requiring Mask-Wearing. United States Office of the Federal Register. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/25/2021-01766/protecting-the-federal-workforce-and-requiring-mask-wearing>



- Executive Office of the President. (2021, January). Protecting Worker Health and Safety. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01863/protecting-worker-health-and-safety>
- Executive Office of the President. (2021, January). Supporting the Reopening and Continuing Operation of Schools and Early Childhood Education Providers. Accessed February 19, 2021. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/26/2021-01864/supporting-the-reopening-and-continuing-operation-of-schools-and-early-childhood-education-providers>
- Partners in Health. (2021). PUBLIC HEALTH JOBS CORPS: Responding to COVID-19, rebuilding the community health workforce. Accessed February 19, 2021. [https://www.pih.org/sites/default/files/2021-02/public-health-jobs-corps-memo\\_05.pdf](https://www.pih.org/sites/default/files/2021-02/public-health-jobs-corps-memo_05.pdf)
- Pettypiece, S. (2021). Biden ups vaccine goal to 1.5 million shots a day, says vaccine to be widely available by spring. NBC News. Accessed February 19, 2021. <https://www.nbcnews.com/politics/white-house/biden-ups-vaccine-goal-1-5-million-shots-day-says-n1255597>
- Stewart, E. (2021). Joe Biden's \$1.9 trillion Covid-19 stimulus plan, explained. Vox. Accessed February 19, 2021. <https://www.vox.com/policy-and-politics/22231808/joe-biden-economic-stimulus-proposal>
- Stolberg, S. G. (2021). Biden rolls out 'full-scale, wartime' coronavirus strategy, including requiring masks on some planes, trains and buses. New York Times. Accessed February 19, 2021. <https://www.nytimes.com/2021/01/21/us/politics/biden-rolls-out-full-scale-wartime-coronavirus-strategy-including-requiring-masks-on-some-planes-trains-and-buses.html>
- The White House. (2021). Biden-Harris Administration Immediate Priorities. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/priorities/>
- The White House. (2021, January). National Security Memorandum on United States Global Leadership to Strengthen the International COVID-19 Response and to Advance Global Health Security and Biological Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/01/21/national-security-directive-united-states-global-leadership-to-strengthen-the-international-covid-19-response-and-to-advance-global-health-security-and-biological-preparedness/>
- The White House. (2021, January). Letter to His Excellency António Guterres. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/01/20/letter-his-excellency-antonio-guterres/>
- The White House. (2021). National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. Accessed February 19, 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf>