

# 프랑스의 코로나19 백신 접종 전략

## French Government's COVID-19 Vaccination Strategy

김진리(파리정치대학 시앙스포 석사)  
Jinri Kim(Sciences Po)

### 1. 들어가며

2020년 12월 3일 프랑스 정부는 코로나 19에 대한 백신 접종 전략에 대하여 발표하였다. 당시 코로나19로 인한 일일 사망자 수가 400명대인 상황에서 백신 접종 계획은 바이러스의 확산을 막는 중요한 변수로 다루어졌다. 한편 프랑스는 유럽 내에서 국민들의 백신에 대한 불신이 가장 두드러지는 나라 중 하나이다. 11월 5일 여론조사 전문 기관 Ipsos가 발표한 결과에 따르면 오직 54%의 인구만이 코로나19 백신을 맞을 것이라고 응답했다(Franceinfo, 2020). 이처럼 국민들의 불신이 높은 상황에서 프랑스 정부는 국민들의 백신에 대한 불안감을 해소하고, 오는 8월 말까지 유럽연합에서 목표로 하는 70% 이상의 백신 접종률을 달성

해야 하는 과제를 안고 있다(Le Figaro, 2021). 따라서 이 글에서는 프랑스 정부의 백신 접종을 망설이는 인구에 대한 설득 전략과 프랑스의 백신 접종 계획에 대하여 알아본다.

### 2. 프랑스의 코로나19 백신 접종 전략

#### 가. 백신에 대한 불신 해소

프랑스 정부는 국민들의 코로나19 백신에 대한 불신에 마주하여 접종 자격이 있는 모든 이에게 백신을 무료로 지급하고, 백신 접종을 의무화하지 않는다고 발표했다. 이러한 선택은 프랑스 최고보건청(HAS: Haute Autorité de Santé)의 권고를 따른 것으로 일반인 뿐만 아니라 의료계 종사자들에게도 백신 접종을 강제할 수 없다. 백신 접종 의무화에

대한 반대는 전문가들의 지배적인 의견이다. 파리정치대학의 교수 앙투안 브리스티엘(Antoine Bristielle)은 프랑스 국민들의 정부에 대한 신뢰도가 매우 떨어지는 상황에서 백신을 의무화하는 것은 '자유를 침해하는 행위(Liberticide)'로 간주되어 오히려 부정적인 결과를 야기할 수 있다고 설명한다(Franceinfo, 2020).

또한 프랑스 정부는 백신 캠페인의 투명성을 강조했다. 프랑스의 연대보건부 장관(Ministre des Solidarités et de la Santé) 올리비에 베랑(Olivier Veran)은 12월 3일 백신 전략 발표 브리핑에서 각 백신의 효율성, 과학 연구 및 의료 기관의 권고 사항, 백신 전략의 실행 과정과 백신의 크고 작은 부작용 등에 대하여 모두 투명하게 공개할 것이라고 발표했다(Franceinfo, 2020). 실제로 정부는 공식 웹사이트를<sup>1)</sup> 통해 백신 캠페인에 대한 정보와 활용 가능한 데이터를 모든 이에게 공개하고 있다.

## 나. 백신 접종 세부 일정

정부는 프랑스 최고보건청(HAS)의 권고대로 우선순위에 따른 단계별 예방 접종 전략

을 시행하였다. 이와 같은 전략은 다음과 같은 두 가지 목표를 근거로 한다. 첫째, 입원치료가 필요한 감염자 수 및 사망자 수를 감소시킨다. 둘째, 국가를 유지하기 위한 필수 활동, 특히 국가의 의료 시스템을 유지하고 보호한다(HAS, 2020). 따라서 정부는 코로나 바이러스의 감염이 심각한 질병으로 발전할 수 있는 고위험군에 속하는 개인들을 우선 접종하기로 결정했다. 우선순위를 정하는 기준은 연령과 합병증 유무에 따른다. 프랑스의 백신 접종 캠페인은 5단계로 나누어 진행된다.

첫 번째 백신 접종 대상은 노인요양시설(EHPAD: Etablissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes)에 거주하는 노인들로 결정되었다. 이러한 결정은 의료기관 종사자들을 첫 번째 백신 접종 대상으로 정한 이탈리아와는 차이가 있다. 첫 번째 우선 접종 대상에 요양시설 거주 노인을 포함한 영국, 독일의 결정과 유사하다(Franceinfo, 2020). 요양시설에 거주하는 대상자들은 단체 생활을 한다는 점, 연령으로 인한 만성 질환을 갖고 있다는 점을 고려하여 첫 번째 대상이 되었다. 이들은 약 100만 명 정도로 집계된다. 프랑스의 백

1) 코로나19 관련 정부의 지침과 백신 접종에 대한 정보: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus>, 코로나19 관련 데이터: <https://www.data.gouv.fr/fr/pages/donnees-coronavirus>

신 접종 세부 일정은 <표 1>과 같다.

표 1. 프랑스의 백신 접종 5단계 세부 일정

	시작 날짜	대상	비고
1단계	2020. 12. 27.	노인요양시설에 거주하는 고령층	약 100만 명
2단계	2021. 1. 4.	- 50세 이상의 보건의료 종사자 - 방문 보호사와 소방관	약 1400만 명
	1. 18.	- 75세 이상의 자택 거주 노인(약 500만 명) - 만성 신부전증, 암 등 고위험 질병을 앓고 있는 인구(약 80만 명)	
3단계	2. 6.	- 모든 연령의 보건 의료 종사자 - 심혈관 질환이나 만성 호흡기 질환, 당뇨, 비만 등으로 인하여 합병증 위험이 있는 인구	
	2. 19.	65세 이상 74세 이하의 합병증을 앓는 인구	2월 25일부터 점차 백신 접종 권한이 개업 의사, 약사, 간호사로 확대됨
4단계	3. 27.	70세 이상의 모든 인구	질병 위험이 낮은 인구를 대상으로 접종 시작, 연령에 따른 단계별 접종
	4. 12.	55세 이상 모든 인구	
	4. 17.	55세 이상의 학교 또는 어린이집 교사 및 특수교사, 경찰, 교도관에 대한 백신 우선 예약	약 40만 명
	4. 24.	55세 이상 20개의 감염 위험이 높은 직업군에 해당하는 인구를 위한 백신 우선 예약	약 40만 명
	5. 1.	18세 이상의 만성 질환을 가졌거나 비만인 인구	
	5. 6.	16세와 17세의 미성년자 중 고위험 질병을 가진 인구	
	5. 10.	50세 이상의 모든 인구	
	5. 12.	18세 이상의 성인을 대상으로 잔여 백신 접종 예약 시작	
	5. 24.	감염 위험이 높은 직업군 종사자를 대상으로 연령 제한 없이 백신 접종 시작	
5단계	5. 31.	18세 이상의 모든 인구에게 백신 접종 가능 (6월 15일 예정이었으나 5월 31일로 당겨짐)	

자료: 저자가 프랑스 언론 Les Echos(2021)의 기사(<https://www.lesechos.fr/politique-societe/societe/covid-la-campagne-de-vaccination-en-france-1266158>)와 정부 공식 웹사이트(<https://solidarites-sante.gouv.fr/grands-dossiers/vaccin-covid-19/je-suis-un-particulier/article/foire-aux-questions-le-calendrier>)를 참고하여 재구성.

## 다. 백신 접종 예약 방법 및 백신의 종류

### 1) 백신 접종 예약 방법

백신 접종 예약은 전화와 인터넷을 통해 가능하도록 했다. 전화로 예약을 하는 경우에는 전용 콜센터(0800 009 110)로 바로 전화를 하면 된다. 정부 공식 웹사이트(Santé.fr)를 통해 주변의 백신 접종이 가능한 약국이나 센터에 연락하여 예약할 수 있다. 온라인 예약은 정부에서 만든 모바일 애플리케이션 TousAntiCovid를 이용해서도 가능하다.

이 밖에도 프랑스 정부는 기존의 국민건강보험기금(CPAM: Caissees Primaires d'Assurance Maladie)의 콜센터를 활용하여 '직접 찾아가는(aller-vers)' 서비스를 시행하였다(Ouest-France, 2021). 이는 75세 이상의 노령 인구에게만 제공되는 서비스로, 75세 이상 인구 중 80% 이상의 백신 접종률을 달성하기 위한 목적으로 마련되었다. 콜센터 상담원들은 백신 접종을 망설여 예약을 하지 않았거나, 온라인 예약에 어려움을 겪는 고령층에 직접 연락하여 백신 접종에 대한 두려움을 해소하고 접종 예약을 돕는다. 백신은 국가와 지방정부에서 마련한 백신센터(Centre de vaccination)뿐만 아니라 개인 병원이나 백신 접종 자격이 있는 약국에서 접종할 수 있다. 55세 이상의 성인은 3월 26일부터 개업 간

호사실(Cabinet infirmier), 4월 26일부터는 조산사로부터도 백신을 접종받을 수 있게 되었다.

### 2) 백신 종류

프랑스가 승인한 백신은 mRNA 백신인 화이자(Pfizer-BioNTech)와 모더나(Moderna), 벡터 백신인 얀센(Janssen)과 아스트라제네카(AstraZeneca)로 총 네 가지다. 연령별로 제공되는 백신에는 차이가 있다. 18세 이상 54세 이하의 성인에게는 화이자 혹은 모더나 백신을, 55세 이상의 성인에게는 아스트라제네카와 얀센을 포함한 모든 종류의 백신을 공급한다. 실제로 아스트라제네카 백신은 지난 3월 초 모든 연령층에 대한 접종이 승인되었으나, 희귀 혈전 문제로 인해 3월 15일자로 접종이 잠시 중단되었다(France24, 2021). 이후 유럽의약품청(European Medicines Agency)의 재승인에 따라 3월 19일부터 아스트라제네카 접종을 재개하였다. 그러나 55세 미만 성인에게 매우 희박하나 혈전이 발생할 확률이 있다는 점을 들어 접종 연령을 55세 이상으로 제한했다. 아스트라제네카 백신 접종 연령 제한에 대한 결정은 나라마다 상이한데, 영국의 경우에는 아스트라제네카 백신 접종 연령을 30세 이상으로 제한했다(BBC, 2021).<sup>2)</sup> 3월 18일까지 프랑스에서는 140만 명의 아스트라제네카 접종자 중 3명에게

서 혈전 문제가 발생하였다(HAS, 2021).

### 3. 나가며

5월 31일 기준 프랑스에서는 약 2580만 명이 백신 1차 접종을 완료하였다. 이는 전체 인구의 38.5%를 차지한다. 현재 속도라면 6월 중순까지 3000만 명에게 1차 접종을 완료하려는 정부의 목표 달성이 가능할 것으로 보인다. 백신 접종 캠페인의 진전됨에 따라 백신 접종에 대한 불신도 많이 사라졌다. 실제로 5월 파리정치대학 연구소 CEVIPOF에서 수행한 여론조사에 따르면 65%의 응답자가 백신을 이미 맞았거나 맞을 의향이 있다고 응답하였다. 이는 지난해 11월 이루어진 여론조사의 결과에 비해 백신을 맞겠다는 응답자 비율이 약 10% 포인트 늘어난 수치이다. 이에 대하여 정치학자 브뤼노 코트레스(Bruno Cautrés)는 백신 캠페인의 진전과 함께 백신 접종에 대한 전반적

인 신뢰가 향상되었다고 분석한다(Le Monde, 2021). 게다가 오랜 기간 이동제한 조치가 지속된 상황에서 백신 접종이 일상 생활로 돌아갈 수 있는 단 한 가지 방법이라는 절박함이 백신 접종률을 높인 것으로 파악된다(CEVIPOF, 2021).

이 글에서는 프랑스의 백신 접종 전략에 대해서 살펴보았다. 프랑스는 국민들의 백신에 대한 높은 불신 비율에도 불구하고 백신 캠페인을 진전시켰다. 여름이 끝나는 시점에 일상생활로 돌아갈 수 있을 것이라고 예측하고 있다. 현재는 12~18세 청소년에 대한 백신 접종을 논의하는 과정에 있다. 프랑스가 작년 12월 말부터 백신 접종 캠페인을 시작했다는 것을 고려했을 때, 프랑스는 한국보다 2개월 정도 앞서 있다. 프랑스의 백신 전략을 살펴보는 것은 국내 백신 접종 전략을 수정하고 보완하는 데 유용한 참고 자료가 될 것이다.

---

2) 5월 7일 영국은 40대 성인보다 30대 성인에게서 혈전이 조금 더 높은 확률(6만 분의 1)로 발생한다는 이유로, 40대 미만의 성인을 대상으로 가능할 경우 아스트라제네카가 아니라 다른 백신을 제공하는 것으로 백신 전략을 수정했다(BBC, 2021).

---

## 참고문헌

- BBC. (2021, Apr 7). *Covid: Under-30s offered alternative to Oxford-AstraZeneca jab*. Retrieved from <https://www.bbc.com/news/health-56665517>
- BBC. (2021, May 7). *Under 40s to be offered alternative to AZ vaccine*. Retrieved from <https://www.bbc.com/news/health-57021738>
- CEVIPOF. (2021). *En qu(o) les Français ont-ils confiance aujourd'hui ? -Le baromètre de la confiance politique-*. Retrieved from: [https://www.sciencespo.fr/cevipof/sites/sciencespo.fr.cevipof/files/Barome%CC%80tre%20Vague%2012%20bis%201-%20VERSION%20FINALE%20\(pour%20mise%20sur%20le%20site%20CEVIPOF\).pdf](https://www.sciencespo.fr/cevipof/sites/sciencespo.fr.cevipof/files/Barome%CC%80tre%20Vague%2012%20bis%201-%20VERSION%20FINALE%20(pour%20mise%20sur%20le%20site%20CEVIPOF).pdf)
- France24. (2021, Apr 9). *Vaccin AstraZeneca: la 2e injection des moins de 55 ans en France se fera avec Pfizer ou Moderna*. Retrieved from <https://www.france24.com/fr/info-en-continu/20210409-france-les-moins-de-55-ans-primovaccin%C3%A9s-avec-astrazeneca-auront-un-autre-vaccin-pour-leur-2e-dose-autorit%C3%A9s-de-sant%C3%A9>
- Franceinfo. (2020, Dec 21). *Covid-19 : quelles sont les stratégies de vaccination de nos voisins européens?* Retrieved from [https://www.francetvinfo.fr/sante/maladie/coronavirus/covid-19-queelles-sont-les-strategies-de-vaccination-de-nos-voisins-europeens\\_4220825.html](https://www.francetvinfo.fr/sante/maladie/coronavirus/covid-19-queelles-sont-les-strategies-de-vaccination-de-nos-voisins-europeens_4220825.html)
- Franceinfo. (2020, Dec 4). *Covid-19: comment le gouvernement tente de convaincre les Français de se faire vacciner*. Retrieved from [https://www.francetvinfo.fr/sante/maladie/coronavirus/covid-19-comment-le-gouvernement-tente-de-convaincre-les-francais-de-se-faire-vacciner\\_4205851.html](https://www.francetvinfo.fr/sante/maladie/coronavirus/covid-19-comment-le-gouvernement-tente-de-convaincre-les-francais-de-se-faire-vacciner_4205851.html)
- HAS(Haute Autorité de Santé). (2020). *Vaccins Covid-19: quelle stratégie de priorisation à l'initiation de la campagne?*. Retrieved from [https://www.has-sante.fr/jcms/p\\_3221237/fr/vaccins-covid-19-quelle-strategie-de-priorisation-a-l-initiation-de-la-campagne](https://www.has-sante.fr/jcms/p_3221237/fr/vaccins-covid-19-quelle-strategie-de-priorisation-a-l-initiation-de-la-campagne)
- HAS(Haute Autorité de Santé). (2021). *Covid-19: la HAS recommande d'utiliser le vaccin d'AstraZeneca chez les 55 ans et plus*. Retrieved from [https://www.has-sante.fr/jcms/p\\_3244305/fr/covid-19-la-has-recommande-d-utiliser-le-vaccin-d-astrazeneca-chez-les-55-ans-et-plus](https://www.has-sante.fr/jcms/p_3244305/fr/covid-19-la-has-recommande-d-utiliser-le-vaccin-d-astrazeneca-chez-les-55-ans-et-plus)
- Les Echos. (2021, May 21). *Covid: la campagne de vaccination en France*. Retrieved from <https://www.lesechos.fr/politique-societe/societe/covid-la-campagne-de-vaccination-en-france-1266158>
- Le Figaro. (2021, Jan 21). *Tous les Français qui le souhaitent pourront-ils être vaccinés d'ici la fin de l'été?* Retrieved from <https://www.lefigaro.fr/sciences/la-france-pourra-t-elle-vacciner-70-des-adultes-d-ici-fin-aout-20210121>
- Le Monde. (2021, May 21). *Covid-19: les Français ont de plus en plus confiance en la vaccination*. Retrieved from [https://www.lemonde.fr/politique/article/2021/05/21/covid-19-les-francais-ont-de-plus-en-plus-confiance-dans-la-vaccination\\_6080954\\_823448.html](https://www.lemonde.fr/politique/article/2021/05/21/covid-19-les-francais-ont-de-plus-en-plus-confiance-dans-la-vaccination_6080954_823448.html)
- Ouest-France. (2021, Mar 29). *Covid-19, Emmanuel Macron a visité une plateforme d'appel pour accélérer la vaccination*. Retrieved from <https://www.ouest-france.fr/sante/virus/coronavirus/covid-19-emmanuel-macron-a-visite-une-plateforme-d-appel-pour-accelerer-la-vaccination-803e53aa-90ac-11eb-a3b0-806fb89f3cc4>