

## 출장 결과 보고서

- 출장 목적: 홍콩과 베트남 가족 데이터와 정책 자료 수집 및 네트워크 구축
- 출장자: 신윤정 연구위원
- 출장 기간: 2014년 6월 18일 ~ 6월 21일 (3박 4일)
- 출장 지역(방문 기관): 홍콩(National University of Hong-Kong). 베트남(Vietnam Academy of Social Sciences)
- 과제명: [수탁14-023-00]동아시아가족정책비교연구

### □일정별 활동 내역

년/월/일	행선지	방문기관/면담자	세부 활동 내역
2014/6/18	서울-홍콩		이동
2014/6/19	홍콩	National University of Hong-Kong/Paul Yip	- 홍콩의 저출산 및 가족 정책 현황과 시사점 - 홍콩 관련 자료 수집 - 동아시아 가족 정책 네트워크 구축을 위한 협력 방안
2014/6/20	베트남 (하노이)	Vietnam Academy of Social Sciences/Dang Nguyen Anh	- 베트남의 저출산 및 가족 정책 현황과 시사점 - 베트남 관련 자료 수집 - 동아시아 가족 정책 네트워크 구축을 위한 협력 방안
2014/6/21	베트남 (하노이)-서울		이동

### □일정별 결과 보고서

#### 1. 2014년 6월 19일

- 면담자: Paul Yip, Sandra Tsang Kit Man, Chee Hon Chan, Lucy P. Jordan, Frances Yik Wa LAW, Ho Tin Hung

#### - 주요 활동

- 세미나 발표: 주제 “Comparative Study on Family Policy in East Asia: Korea, China, Japan, Singapore”

- 1976년 이후 홍콩의 출산율은 급속하게 감소하기 시작하여 인구대체수준 이하로 감소하였으며 감소하는 출산율을 회복시키는 것이 홍콩의 주요 당면과제가 되었음. 홍콩은 전 세계에서 가장 낮은 출산율을 보이는 지역으로서 2004년 현재 0.927명의 출산 수준을 보였음. 하지만 최근들어 홍콩의 출산율은 반등하고 있어 2012년 현재 홍

콩의 합계출산율은 1.29을 보임

- \* 홍콩은 2차 세계 대전 이후 베이비 부머의 영향으로 인구를 감소 시켜야 한다는 중요성과 필요가 공감대를 얻기 시작하여 Family Planning Association of Hong Kong(FPAHK)의 지원 하에 지역에서 활발할 가족 계획 사업을 벌였음. 정부가 오랫동안 추진해 온 정부의 가족 계획의 영향은 홍콩의 초저 출산율 수준으로 이어지는 결과를 가져 온 것으로 여겨지고 있음
- 홍콩의 출산율 감소는 변화하는 사회 경제적 여건과 관련이 있으며 특히 1960~1970년대 이루어진 산업화의 영향으로 가구 규모의 감소를 비롯하여 다양한 사회적 변화가 일어났으며 이러한 변화가 홍콩의 출산율 감소와 관련이 있는 것으로 지적되고 있음
  - \* 급속한 경제 성장과 교육 수준 향상에 따른 여성 경제활동 참여율의 증가
  - \* 도시화로 인하여 소규모의 가족을 선호하게 됨
  - \* 부와 생활 수준, 자녀 양육 비용은 다자녀 가족에 대한 비용 부담으로 이어짐
  - \* 가임기 여성의 감소, 여성의 초혼 연령 및 초산 연령의 상승, 그리고 피임 도구의 발달과 효과성 역시 홍콩의 출산율 감소로 이어진 것으로 나타나고 있음
- 결혼 행태의 변화가 홍콩 출산율 감소와 크게 연관성 있는 것으로 간주되고 있는데 결혼 연기, 결혼 연령이 늦어지고 결혼 하지 않는 여성이 모든 연령대에서 증가하고 있는 특징을 보임
  - \* 홍콩인구조사에서 1981년에 25세에서 29세 여성의 69%가 결혼하였으나 2011년에는 27%만이 결혼한 것으로 나타났으며, 1981년 여성의 결혼연령 중앙값이 23.9세 였으나 2012년에는 29.0세로 증가하고, 40-44세 사이의 여성이 결혼을 하지 않은 비율이 1981년에는 3%였으나 2012년에는 17%로 증가하였음
  - \* 이러한 결혼 행태의 변화는 첫 자녀 출산 연기로 이어지고 있어 결혼 후 3년이내에 첫 자녀를 출산하는 비율이 1981년에 90%정도 였으나 2000년도에는 58%로 감소하였으며, 나 2012년도에 70%로 반등하였음. 셋째 자녀 이상 출산비율이 감소하여 셋째자녀 이상 출산비율이 1981년도에 23%였으나 2012년도에 10%로 떨어졌음

그림 1 홍콩의 합계출산율 추이:1981-2012

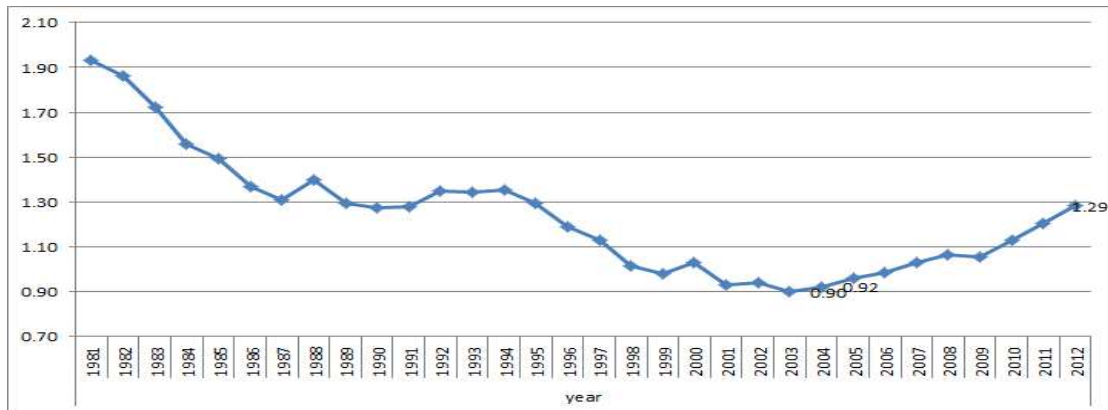
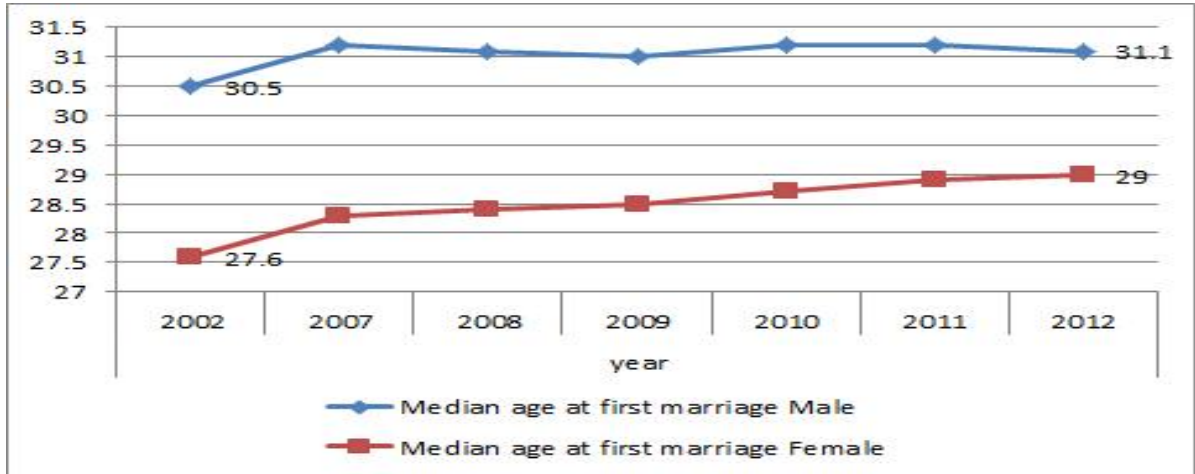


그림 2 홍콩의 초혼연령 (Median Age):2002-2012



source: Hongkong Cnesus and Statistics Department  
<http://www.censtad.gov.hk>

- 홍콩의 출산율 제고를 위한 정부 정책은 경제적인 지원에 주로 초점을 두고 모성 휴가, 소득 공제, 제한된 보육 서비스 제공, 자녀 양육에 대한 부모들의 경제적인 부담 감면에 중점을 두고 이루어지고 있는데 출산율 제고를 위해서는 아직도 한계점이 많은 것으로 나타나고 있음
  - \* 취업 여성은 모성 휴가 시작 전에 적어도 40일 이상 근로한 경우 10 주 동안의 산전후휴가를 가질 수 있으며, 급여는 통상 임금의 45% 지급되고 있음
  - \* 자녀 소득 공제로서 2007/2008년 현재 자녀 1명당 HK\$50,000을 공제해 주고 있으며 2007년 4월 부터는 자녀를 출생한 연도에 추가적으로 HK\$50,000을 공제해 주고 있음
  - \* 보육 서비스는 민간 혹은 지역의 기부 기관을 통해 이루어지고 있으며 정부는 양질의 보육 서비스 제공을 위한 감독, 규제, 감시의 기능을 하고 있음
  - \* 유아 교육 서비스는 유아 교육 바우처 체계 하에서 부모에게 비용을 지원하고 있는바, 2011/2012년 현재 HK\$ 16,000을 지원하고 있음

2. 2014년 6월 20일

- 면담자: Dang Nguyen Anh 외 7인
- 주요 면담 내용

- 1988년 Demographic and Health Survey of Vietnam과 1989년 센서스 조사 결과에 따르면 베트남의 합계 출산율은 1970년대 초 6명에서 1980년대 후반 4명 이하로 하락하였음. 1970~1980년대 후반까지 이루어진 베트남의 출산율 하락은 피임 도구와 방법의 개발과 더불어 국가 경제 개발 전략의 차원으로 이루어진 바가 큼 (Allman et al., 1991)
- 베트남의 인구 정책은 복잡하고 강한 정치적인 성향을 가지고 있으며 사회경제적 발전, 안전, 보호와 밀접하게 연관되어 있음. 베트남 인구 정책의 핵심적인 요소는 적은 규모의 가족에 대한 사회적인 규범을 촉진하는 것으로서 이러한 베트남 인구 정

책은 중국의 한자녀 정책과 유사한 성격을 공유하고 있고 남아 선호 사상의 유교적인 문화적 가치와 강하게 관련되어 있음(Bang Nguyen Pham et al., 2012)

- \* 베트남 인구 정책은 1960~1970년대 시작기, 1980~1990년대 성숙기, 2000~2010년 입법기의 세 시기로 나뉘어 질 수 있음
  - \* 베트남은 현재 출산율의 감소와 안정적인 노인인구 비율로 인하여 인구 배당기에 해당하고 있어 이러한 인구 배당기가 주는 부양인구의 적은 부담 혜택을 어떻게 베트남 경제 발전에 활용할 것인가에 관심을 두고 있음. 하지만 이는 현재의 출산율이 변화하지 않고 유지된다는 가정 하에서의 예측으로서 경제사회적 환경 변화에 따라 출산율이 하락하는 경우 인구 배당기 시기는 더 감소될 것으로 예상됨
  - \* 실제로 베트남에서도 고령화가 지속되고 있어 출산억제정책이 지속되는 한 고령화는 더욱 빠른 속도로 진행될 것으로 우려되고 있음
  - \* 최근 베트남에서 산아제한정책의 완화가 필요하다는 주장이 제기되고 있는 바, 이는 ① 도시 지역 (하노이, 호치민 시티 등)에서의 초저출산 문제를 막아야 하고, ② 높은 남아 선호 사상으로 인하여 출산 전 태아의 성별 선택에 대한 압력을 피하고, ③ 높은 출생 성비를 감소시키고, ④ 외동 아들을 가진 가구의 비중을 감소하기 위한 차원에서 중요한 이슈로 등장하고 있음
- 1997~2002년 Vietnam Demographic and Health Survey(VNDHS) 자료 분석 결과 베트남 출산율 변화에 미치는 주요한 요인은 농촌 지역의 경우 혼인 여성의 비중, 피임 도구의 사용 수준, 의도된 낙태 등인 것으로 나타났으며, 도시 지역의 경우 의도된 낙태와 혼인 여성의 비중은 유효한 것으로 나타났으나 피임 도구 이용의 효과는 미비한 것으로 나타났음 (Das, K. C. et al., 2012)
- Ministry of Planning and Investment의 General Statistics Office는 2009년도 베트남 인구 및 가구 센서스(2009 Vietnam Population and Housing Census)를 기초로 “베트남의 출산율과 사망률: 최근 경향과 차이”를 발간하였으며 동 보고서에 출산과 관련한 다음의 통계 자료를 제공하고 있음 (GSO, 2011)
- \* 출산 관련 지표(1999~2009): 합계 출산율의 변화, 총 재생산율의 변화, 연령별 출산율 변화, 조출산율 변화, 세 자녀 이상을 낳은 여성의 비중
  - \* 지역별 출산율 차이: 사회경제적 지역간 출산율 차이, 도농간 출산율 차이
  - \* 여성의 인구학적·사회경제적 특성별 출산율 차이: 종교별, 인종별, 교육수준별, 경제활동상태별, 이민여부별 출산율 차이