

출장 결과 보고

2016. 6. 27

아시아사회정책연구센터

출장 관련 일반사항

1. 출장목적

- 일본 고용복지 전달체계 개편동향 파악 (교토지역)
- 일본 사회정책 전문가 네트워크 구축 관련
- 한중일 빈곤문제 협동연구 국제컨퍼런스

2. 출장기간 :

- 2016년 6월 2일 ~ 5일

3. 출 장 지 : 일본 오사카 및 교토

- 방문기관 1 : 교토 잡-파크 본부 (6월 3일 오전)
 - 교토 잡-파크 담당 국장의 프레젠테이션과 토론
- 방문기관 2 : 교토 불교대 사회복지학과 (6월 3일 오후)
 - 박광준 교수, Suzuki Tsutomu 교수 등 면담
- 방문기관 3 : 오사카시립대학교 : 한중일 빈곤연구 국제컨퍼런스 (6월 4일)
 - 컨퍼런스 프로그램(별첨) 참조 :

4. 출 장 자 :

- 노대명, 이현주, 류정희, 김근혜 (아시아사회정책연구센터)

5. 주요 내용

5-1. 한중일 빈곤연구 연구진 회의

- <아시아사회정책연구센터>는 2015년부터 <한중일 빈곤문제 국제협동연구>를 추진해 왔음.
- 국제협동연구는 지금까지의 연구방식과 달리, 각국의 연구기관을 매개로 연구비용을 각자 조달하는 방식으로 공동의 연구주제를 다루는 협동연구를 하는 방식임
- 이런 맥락에서 한국의 보건사회연구원, 중국 사회과학원, 일본 빈곤연구회가 참여 연구기관으로 각자 비용을 조달하며, 연구와 컨퍼런스를 수행하고 있음. 매년 개최되는 컨퍼런스에는 항공료를 제외한 일체의 체류비용을 주최국이 부담하는 방식을 취하고 있음. 2015년 한국이 주최국이었으며, 2016년은 일본, 2017년은 중국이 주최국임
- 향후 일정 및 연구계획 논의
- 연구진 미팅에서 한국측은 향후 연구결과를 각국 언어와 영어로 발간하는 계획을 제안하였고, 그 발간시점 등에 대한 논의가 있었음. 세부적인 계획에 대해서는 한국측이 방안을 작성하여 공유하기로 하였음
- 더불어 2016년 하반기로 예정되었던 북경 컨퍼런스를 2017년으로 연기하는 방안에 대한 논의가 있었음. 그리고 만장일치로 연기를 결정하였음

5-2. 교토 불교대 사회복지학과 (6월 3일 오전)

- 교토 불교대 박광준 교수 등과의 면담
- 이 간담회는 일본 사회정책 전문가 네트워크 구축이라는 의미를 갖고 있음
- 이 간담회는 지금까지 아시아사회정책연구센터와 지속적으로 협력관계를 맺어 온 박광준 교수와 주요국 사회보장제도 일본편의 필진구성이나 기타 Asia Social Policy Journal 발간에 따른 일본대표 편집위원의 구성을 협의하는데 목적이 있었음
- 이를 위해 동 대학교의 Suzuki 교수 등에게도 관련된 의견을 구하였음 ==> 간담회에서 교환된 의견에 대해서는 생략

5-3. 교토 잡-파크 본부 (6월 3일 오후)

- 일본은 2013년 전후 처음으로 生活保護制度를 개편하고, 生活困窮者自立支援法을 제정
 - 생활보호법을 개정한 이유는 제도 내에 근로빈곤층의 진입이 증가함에 따라 이를 통제하고, 이들의 취업과 자립을 촉진해야 할 필요 때문임
 - 그 결과, 근로빈곤층 등 비수급 빈곤층을 대상으로 생활근공자자립지원법을 도입하였음. 하지만 이 법은 생계급여는 없이 주거급여와 취업지원서비스를 지원하는 것을 골자로 하고 있음. 그리고 이러한 법 개정 이후 주요 지자체가 이를 위한 새로운 조직과 전달체계를 구축
 - 그간 한국에 알려진 사례는 오사카의 잡-카페 등이었음. 이는 자치단체 차원에서 고용서비스와 복지서비스를 통합적으로 제공했던 사례임. 하지만 오사카 모델은 고용센터(Hello Work)가 본격적으로 결합하지 않고 있다는 점에서, 지자체 고용서비스가 결합해 있어 전국적 취업연계 네트워크를 갖추는데 어려움이 있었음.
 - 교토는 최근 교토부와 시 차원에서 綜合就業支援據點인 <京都 잡-파크>(ジョブパーク)를 설치하여 운영하고 있음. 이 모델은 기존 오사카모델에 비해 훨씬 포괄적이고 통합적인 모델이라고 말할 수 있음. 그것은 다양한 일자리 창출 및 연계 프로그램을 결합시키고, 고용센터 또한 이 안에 결합되어 있다는 점에서 그러함.
- 일본의 지자체 중심 고용복지서비스 연계형 전달체계는 우리나라의 고용복지연계정책에 많은 정책적 시사점을 주고 있음
 - 한국은 현 정부 들어 고용복지연계서비스 정책의 소관부처와 전달체계를 중앙부처차원에서 정리하는 방안을 선택하였음. 그것은 고용노동부의 고용센터를 핵심전달체계로 삼고, 그것에 복지서비스 전달인력 일부를 결합시켜 <고용복지플러스센터>를 설치하였으며, 프로그램 또한 Gateway를 고용센터로 설정하는 방식임. 이는 지자체 차원에서 고용복지서비스를 연계하되, 그것을 노동부가 중심이 되어 수행하는 방식이었음.
 - 하지만 이 방식은 규모가 큰 복지서비스 공급기관을 상대적으로 규모가 작은 고용서비스 공급기관이 관리하게 된다는 점에서 고용복지연계정책을 고용 중심으로 개편해야 한다는 생각 또는 편향에 따른 결정이었음. 이는 장기적으로 지속가능성을 담보하기 힘들다는 점에서 개편이 필요하다는 의견이 계속 제기되어 왔으나, 당분간 개편이 힘든 상황임
- <京都 잡-파크>는 평성15년 청년을 대상으로 하는 취업지원센터를 개소한 것을 기점으로 준비되었으며, 평성19년(2007년)에 개설되었음
 - 잡 파크는 종합 고용복지연계센터로 그 회장은 京都府知事が 담당하고 있으며, 교토부의 각 부서가 이를 지원하고 있다는 점에서 교토지사의 정책적 관심사임을 알 수 있음[그림 1] 참조
 - 마찬가지로 잡-파크 안에는 경제, 산업, 고용, 복지, 여성, 문화 등을 아우르는 중앙부처의 지방사업 전달기관들이 망라되어 있으며, 민간의 상공회의소나 복지협의체 등도 참여하고 있다는 것임[그림 2] 참조

- 잡-파크의 특징은 지금까지 일본 자치체에서 시도했던 고용복지서비스 연계를 위한 전달체계 개편 중 가장 혁신적이며 통합적인 모델이라는 것임. 그리고 중앙부처 차원에서 비협조적이었던 고용센터가 자치체의 독자적인 고용복지연계모델에 적극적으로 결합했다는 것임. 이와 관련한 전체적인 사업은 아래와 같이 흐름도로 작성되어 있음(그림 3) 참조)
- 또 한 가지 중요한 점은 교토부가 주도하여 중앙정부와 지자체의 취업지원 프로그램을 완전히 통합한 완전일체형 프로그램을 도입했다는 것임(그림 4) 참조)
- 교토가 이러한 모델을 실험할 수 있었던 배경
 - 교토는 재정자립도가 높은 자치체는 아닌 것으로 알려져 있으며, 대신 전통적으로 여성이 강한 자치체로 평가받고 있음
 - 그리고 현재의 잡-파크는 교토부 지사의 의지가 가장 큰 역할을 한 것으로 평가받고 있음. 간담회에 참여해 발표와 토론을 해 주었던 공무원들은 한결 같이 이 모델이 지속적으로 실험되고 확산된 배경에 지사의 정책추진의지를 지적하고 있음

5-4. <한중일 빈곤문제 협동연구> 오사카 컨퍼런스 (6월 4일 종일)

- 2016년 오사카에서 개최된 제2회 한중일 국제공동연구 컨퍼런스에서는 아래와 같은 주제의 발표가 있었음. 모든 발표는 영문 PPT와 일문 자료집을 토대로 진행되었음
- 기조발제는 중국 상해교통대의 陣暎芳 교수의 <<사민화, 사역화> 배경하의 노동자의 상황 : 하청공장조사를 바탕으로>였음. 이 발표는 중국의 거대사기업들이 노동자를 통제하는 방식으로 어떻게 근로를 강제하고 있으며, 그 이면에 얼마나 많은 산재 등이 은폐되어 있는지 보여주었다는 점에서 매우 흥미로운 발표였음
- 한국 측 발표자는 노대명(맞춤형 급여제도), 이현주(한국사회부조의 다이내믹스), 류정희(한국에서의 아동빈곤)이었음.
- 중국 측 발표자는 이진강(중국에서의 빈곤현상과 반빈곤정책에 대한 이해), 장웬보(도시화 과정에서 도시촌의 전환기적 곤란), 왕징(빈곤층의 주거정책과 재정)이 발표하였음
- 일본 측은 빈곤연구회 회장인 법정대교수 Hisashi Fukawa가 일본에서의 빈곤과 사회정책이라는 주제로 발표하였음
- 중국측 발표 중에서는 왕징의 주거복지정책 관련 발표를 통해 그동안 제대로 알려지지 않았던 중국 주거복지정책의 면모를 확인할 수 있었으며, 일본의 후키와 교수의 발표 또한 매우 함축적이었음



붙임자료

[그림 1] 교토의 잡-파크 개설과정

京都ジョブパークの開設・運営

平成19年4月2日

京都ジョブパーク推進協議会



会長 京都府知事

副会長 連合京都会長
京都経営者協会会長

幹事会 京都府、連合京都、京都経営者協会
京都労働局、京都市

全体会議

- 京都府
連合京都
京都経営者協会
ハローワーク(労働局)
- 京都市
 - (独)高齢・障害・求職者雇用支援機構
 - (財)京都市ユースサービス協会
 - (福)京都府母子寡婦福祉連合会
 - 京都府男女共同参画センター
 - KYOの海外人材活用推進協議会
 - 京都府農業総合支援センター
 - 京都府職業能力開発協会
 - (福)京都府社会福祉協議会
- 福知山市
 - (社)京都府シルバー人材センター連合会
 - (財)京都SKYセンター
 - 京都府商工会議所連合会
 - 京都商工会議所
 - 京都府商工会連合会
 - 京都府中小企業団体中央会
 - (社)京都工業会
 - (財)京都産業21
 - 京都府社会保険労務士会

京都労働経済活力会議
(旧京都雇用創出活力会議)

<構成>
京都府知事、京都市長、京都労働局長、連合京都会長、京都経営者協会会長

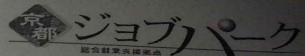
<目的>
地域の経済・雇用情勢に応じた、「オール京都」体制での、きめ細かな雇用対策のあり方・全体戦略等について協議

【確認事項(27. 11. 24)】

- ①オール京都で人づくりと正規雇用の拡大・雇用の質の向上に向け、働き方改革を進める。
- ②女性、若者、高齢者、障害のある人などあらゆる人が輝ける社会を目指す。
- ③京都ジョブパークの人材確保機能を大幅に強化し、京都企業の人手不足を解消する。

[그림 2] 교토 잡-파크 추진경과

京都ジョブパーク開設までの経過

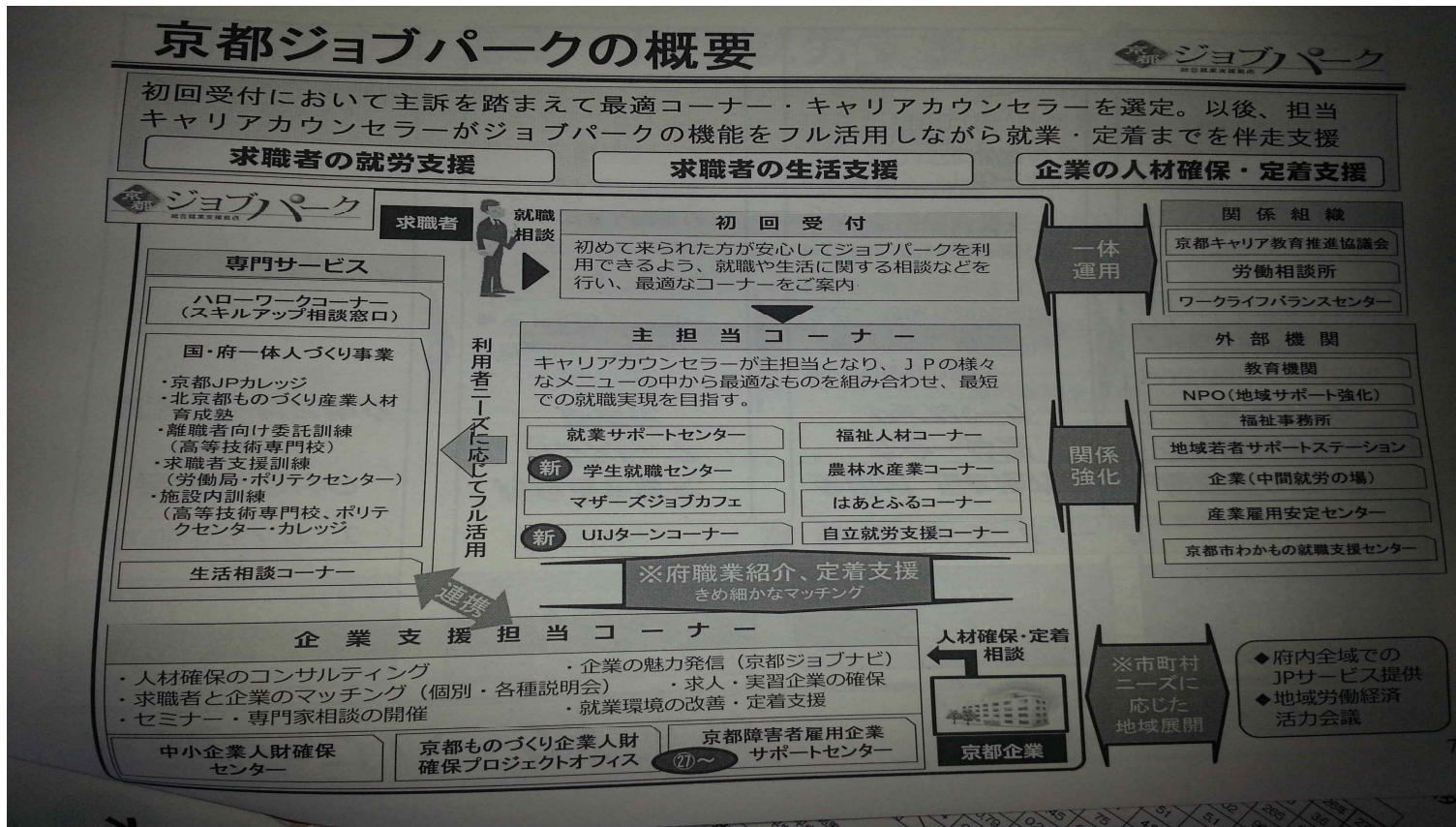


若年者就業支援センター(ジョブカフェ京都)の概要

- 平成15年8月 「若年者就業支援センター」を設置 (全国4番目)
- 平成16年3月 無料職業紹介事業の開始
- 平成16年4月 国のジョブカフェモデル地域に採択 (当時、全国15ヶ所) (~19年3月)

趣旨	若年者に対し、相談からキャリアアップ、職業紹介までのワンストップサービスを提供する拠点として、「京都府若年者就業支援センター」、「同北部センター」を設置・運営する。	
設置場所	(本センター) 京都テルサ 西館3階	(北部センター) 福知山市篠尾新町1-14エースビル4階
設置時期	(本センター) 平成15年8月4日(月)	(北部センター) 平成17年9月1日
運営	京都府、京都経営者協会、(独)雇用・能力開発機構	
対象者	学生及び概ね30歳未満の学卒未就職者、早期離職者、フリーター等	
事業内容	情報提供	求人情報、就職面接会、キャリアアップ情報など
	セミナー	就職支援セミナー(応募書類の作成演習、面接実習等)等の開催
	キャリアカウンセリング	就職活動の不安や悩みなどをじっくりカウンセリング
	専門相談	福祉職場・営業販売職・資格取得・農林水産業などの専門相談窓口を設置
	キャリアアップ研修	就職に向けた各種人材育成事業を実施
	職場体験	学生やフリーター等を対象に、企業へのインターンシップを実施
	職業紹介	独自に開拓した求人等をキャリアカウンセリングを通じて紹介
	職場定着	就職後もキャリアカウンセラーが相談に応じる
利用の流れ	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">利用申込み</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">ガイダンス</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">セミナー</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">キャリア カウンセリング</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">キャリアアップ 研修</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">職場体験</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">無料職業紹介</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">就職</div> <div style="font-size: 2em;">⇒</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">職場定着</div> </div>	

[그림 3] 교토 잡-파크의 사업 흐름도



[그림 4] 교토 잡-파크의 취업지원 프로그램의 특징

国と地方の完全一体型就労支援

平成24年4月から拡充

- ① 京都ジョブパーク内でほぼ全てのハローワーク機能が利用可能(住所地制限撤廃)
- ② ハローワークの受講指示等の権限や京都府が実施する職業訓練事業等を生かし、キャリアカウンセリングからスキルアップ、マッチングの一貫支援が可能
- ③ ハローワークによる職業紹介に加え、京都府の無料職業紹介事業の実施により、更にきめ細かなマッチング(二層式のマッチング)を実施
- ④ 京都府の職業紹介を通じ、喫緊の課題である大学生等と中小企業とのマッチングを強化

◆さらに平成28年度からは、障害者についても求職者登録、訓練受講指示等が可能に **新**

ハローワークコーナーでは、これまでの職業紹介に加え、24年度から次の機能を追加

区 分	機 能	内 容
求職者	雇用保険	受給資格決定、失業認定
	職業訓練	受講申込、受講(支援)指示、給付金支給 スキルアップ相談窓口
	職業相談	若年者・留学生に対しては、JPカウンセラーと共同で就 職支援を実施(主にマッチング関係を担当)
企業	求人受付	HW求人への受付
	雇用保険	資格取得・資格喪失届の受付
	助 成 金	助成金支給申請の取次ぎ

한중일 빈곤 및 사회정책 연구 심포지엄

- * 장소: 오사카 시립대학교, 우메다 캠퍼스
- * 시간: 2016년 6월 4일(토), 10:00-18:00

시간	주제	발표자
10:00-12:00	한중일 국제협력 비교연구 논의	한중일 연구진
12:00-13:00	점심식사	
13:00-13:30	등록 및 개회사	
13:30-14:00	기조강연: 사민화, 사역화 배경하의 노동자의 상황 - 하청공장조사를 바탕으로	Chen Yin-fang 교수 상하이 교통대학교(Jiao Tong)
14:00-14:30	발표 1: 한국 공공부조제도의 패러다임 전환 - 맞춤형 급여제도	노대명 연구위원 한국보건사회연구원
14:30-15:00	발표 2: 중국에서의 빈곤현상과 반빈곤정책에 대한 이해	Li Zhengang 부연구위원 중국사회과학원
15:00-15:30	발표 3: 일본에서의 빈곤과 사회정책	Fukawa Hisashi 교수 도쿄 호세이 대학교
15:00-15:10	휴식	
15:10-15:30	발표 4: 도시화 과정에서 도시촌의 전환적 어려움	Zhang Wenbo 부연구위원 중국사회과학원
15:30-15:50	발표 5: 한국 사회부조 수급자의 역동성분석: 빈곤지위와 근로상태를 중심으로	이현주 연구위원 한국보건사회연구원
15:50-16:10	발표 6: 빈곤층의 주거정책과 재정	Wang Jin 부연구위원 중국사회과학원
16:10-16:30	발표 7: 한국 아동빈곤의 현황과 과제	류정희 부연구위원 한국보건사회연구원
16:30-18:00	질문 및 토의	