국외출장보고서 : 중국 북경

1. 국외출장목적

- 중국 국민의 사회통합 의식 및 도농 사회보험 일체화 사업에 대한 현황 조사

2. 국외 출장 개요

- 출장자 : 김태완, 김성아, 이주미
- 장 소 : 중국 북경(인민대학교, 중소기업체 사업장)
- 방문기관 및 면담자
 - 인민대학교 : 楊立雄 (양리송, Lixiong YANG), 中國人民大學 (중국인민대학교 교수), 김병철(교수)
 - 북경공상대학교 : 楊建海 (양젠하이, Jianhai YANG) 北京工商大學 (북경공상대학교 교수)
 - 중국 국민 7인 (직접 인터뷰 6인, 서면 인터뷰 1인)
 - 20대 여성(사회정책 석사과정)
 - 20대 남성(농업농촌 지역개발 박사과정)
 - 40대 및 50대 남성(중소기업 운영)
 - 30대 및 40대 남성(회사원)
 - (서면) 30대 여성(회사원)
- 일정 : 2017년 6월 20일 ~ 2017년 6월 24일

날짜	방문기관 및 참석자	회의주제
2017. 6. 20	중국 북경 도착	- 세종에서 북경 이동
2017. 6. 21	인민대학교/楊立雄·김병철(교수), 20대 여성 및 30대 남성 면담	- 오전: 중국 도농 일체화(공공부조 및 사회 서비스 분야 등) 논의(인민대 교수 2인) - 오후: 20대 여성(사회정책 석사과정) 20대 남성(농업농촌 지역개발 박사과정)
2017. 6. 22	북경 西二鎮/벤처기업 단지	- 오전: 중국 도농 일체화(사회보험 등) 논의 (북경공상대학 교수) - 오후: 50대 남성(중소기업 운영자), 30대 남성(회사원) FGI
2017. 6. 23	인민대학교	- 오후: 40대 남성(중소기업 운영자), 40대 남성(회사원) FGI
2017. 6. 24	서울 도착	

3. 국외출장 주요 개요

가. 중국 도농일체화(都農一體化) 사업 및 사회통합 현황

□ 배경

- 신중국 수립 이후 호구제도 운영을 통해 도시와 농촌의 이원화 구조 유지
- 개혁개방이후 농민공이 대거 도시로 유입되면서 여러 사회문제가 양산되고 있으며, 이를 해결하기 위한 방안 중 하나로 최근 들어 도농일체화 사업 추진
 - － 농민공의 도시 유입으로 이동의 자유는 보장되고 있지만 여전히 호구제도 운영으로 인한 거주 자유는 한계가 있는 상황

□ 목적

- 도시와 농촌 간의 격차해소가 주요 목적. 정부를 중심으로 도시와 농촌 간 차이를 동일화 혹은 일체화 하고자 하는 사업
- 2014년 진행된 사회보험법의 통합을 근거로 도농일체화 사업이 수행

□ 도농일체화 사업

- 도농일체화 사업은 세가지 측면에서 진행. 첫째 호구제도 개혁, 둘째 경제정책 통합, 셋째 사회정책 측면에서 살펴볼 수 있음
- 호구제도 개혁
 - － 일부 지역(상해, 충칭 등)을 제외하고는 여전히 호구제도를 통한 거주이전의 자유는 제한적
- 경제정책 통합
 - － 대도시에 집중되어 있는 농민공을 대상으로 한 경제정책 실시
- 사회정책 방향
 - － 교육 지원: 대도시에 거주하는 농민공 자녀들이 차별 없이 교육을 받을 수 있도록 지원
 - － 사회보험 통합: 개혁 개방이후 별도로 운영되고 있는 도시 주민 및 농촌 주민의 양로보험과 의료보험을 하나로 통합하고자 노력
 - － 주택 지원: 과거 농민공에게 제공되지 않았던 저가 임대주택에 농민공이 거주할

수 있도록 지원

도시 주민과 농촌주민의 사회보험 통합

○ 배경

- 개혁개방이후 공무원 연금, 도시근로자를 대상으로 한 연금제도가 존재. 반면에 주민(자영업자 등)을 대상으로 한 연금제도는 미비
- 2009년 농민을 대상으로 한 노령연금이 도입되었으며, 2011년 도시주민 대상 노령연금이 만들어지면서 두 연금을 2014년에 통합
- 특징 : 중국에서 도시와 농촌의 구분은 동일한 성(省)내에서 구분을 의미. 예를 들어 북경지역중 도시와 농촌지역을 통합하는 형태의 사회보험 통합임
 - 중국에서의 지역 간 격차는 성(省) 간의 격차를 의미하는 것으로 해석됨. 따라서 우리나라의 도시와 농촌 구분 방법과는 차이가 있음

나. 중국 일반인 대상 사회통합 인식에 대한 FGI

1) 설문구성

현재 중국사회에 대한 인식

- 현재 중국사회가 직면한 사회적 문제와 판단 근거
- 중국 노인문제(고령화), 청년 일자리, 주거문제 등에 대한 인식
- 현재 중국의 주민 간, 지역사회 간, 국가내의 사회통합 정도. 과거에 비해 향상 혹은 악화 여부
- 중국사회에서 가장 신뢰할 수 있는 기관과 신뢰할 수 없는 기관
- 사회통합을 위해 국가가 노력해야 할 부문
- 중국 사회에 대한 향후 전망과 달성하는데 있어 걸림돌

중국 농촌사회에 대한 인식

- 현재 중국 농촌사회가 직면한 문제
- 도시와 농촌 간 격차(소득격차, 실업 등)는 인지정도와 이를 해결하기 위한 국가 정책에 대한 인식
- 현재 중국 농촌사회가 직면한 문제를 해결하기 위해 필요한 점

- 기타 사항 : 호구제도 변경과 중국 농촌지원사업 현황(예시: 알리바바)

□ 개인적 인식

- 개인적 큰 어려움(직장, 가족, 일자리, 소득 등)
- 주변 가족, 친구(직장동료 포함), 지역주민 등과의 관계
- 선생님 미래에 대한 생각과 사회·국가 등으로부터 도움 정도

2) 주요 설문 결과

가) 현재 중국사회에 대한 인식

□ 현재 중국사회가 직면한 사회적 문제와 판단 근거

- 빈부격차, 고령화, 의료·교육, 주택 및 식품안전 등을 주요 사회문제로 거론.
 - － 현재 발생하고 있는 사회문제의 심각성은 지적하고 있지만, 이를 해결하기 위한 지역, 국가 단위에서의 정책적 필요성을 많이 느끼고 있지 않은 것으로 판단되었음
- 중국 사회에서 소득 및 빈부격차와 고령화 문제가 심각하다는 점을 대부분 참여자가 지적
- 주택 및 식품안전
 - 주택의 경우 최근 많이 공급되고 있지만, 주로 투기적 성격을 지니고 있음으로 인한 문제를 지적

□ 중국 노인문제(고령화), 청년 일자리, 주거문제 등에 대한 인식

- 참여자 모두 중국의 인구고령화 및 대도시 주택문제의 심각성을 인식하고 있으며, 주요한 문제로 인식
 - － 인구고령화 문제
 - 노인층 양로보험의 낮은 급여 수준, 의료보험에 있어 높은 본인부담금 문제
 - － 주택 문제
 - 북경내에 집을 마련하는 것은 매우 어려움. 최근 몇 년 동안 주택가격이 크게 상승. 대학 졸업해도 한 동안 집을 살 수 없는 문제
- 반면에 청년 일자리 문제는 한명을 제외하고는 대부분 참여자는 크게 문제되지

않는 것으로 인식

- 현재 중국의 주민 간, 지역사회 간, 국가내의 사회통합 정도. 과거에 비해 향상 혹은 악화 여부
 - 대상자 모두 전반적으로 과거에 비해 중국 주민 간, 지역사회 간, 국가내의 사회통합 정도는 과거에 비해 많이 향상되었다고 판단하고 있었음
 - － 표현에 있어 통합이란 것보다는 “단결”으로 이해하는 경향이 있음. 엄밀히 통합에 대한 충분한 인식이 나타나고 있지 않은 것으로 보임
 - － 거주 이동에 대한 문제점을 많이 지적하고 있으며, 대상자 특성에 따라 이동의 자유가 확대된 점은 긍정적으로 평가, 반면 호구 통제를 통해 거주이전의 자유가 자유롭지 못한 점은 여러 대상자가 지적
- 중국사회에서 가장 신뢰할 수 있는 기관과 신뢰할 수 없는 기관
 - 조사대상자 대부분이 “기관”이 무엇인지 구체화 요구. 사회조사에서 활용되는 정부, 언론, 학교 등 전반적 사회에서 운영되는 기관에 대한 신뢰도 파악을 목적으로 하고 있었지만, 대상자들이 정치기관 평가에 대해서는 꺼리는 모습을 보임
 - 인터뷰 도중 많은 느낌을 받았던 점은 국가기관에 대한 신뢰도가 높다는 점임. 정부기관, 공무원에 대한 높은 신뢰를 보여주고 있음
 - 반면에 신뢰할 수 없는 기관은 인터뷰 대상자별로 차이를 보임
- 사회통합을 위해 국가가 노력해야 할 부문
 - 국가 통합을 위해 현재 중국정부가 지향하고 있는 것을 구체화(Action Plan)하는 방안이 필요하다고 보고 있음(샤오캉 사회 건설, 일대일로 등)
- 중국 사회에 대한 향후 전망과 달성하는데 있어 걸림들
 - 중국사회에 대한 전망을 현재 중국이 빠른 경제성장, 강대국화 모습을 보여주고 있다는 점에서 참여자 모두 긍정적으로 인식. 여기서도 특징적으로 국가 혹은 정부를 중심으로 한 일체화된 모습이 중요하다는 점을 참여자들이 강조하는 특징적 모습을 보임
 - 향후 중국사회 발전에 주요한 걸림돌로는 사회문제에서 주로 지적한 고령화, 주택 문제, 환경 및 사회보장제도 미흡 등의 문제들을 지적

나) 중국 농촌사회에 대한 인식

현재 중국 농촌사회가 직면한 문제

- 중국농촌사회의 문제로 고령화, 청장년층의 도시이주로 인한 아동 돌봄의 문제가 지적되었으며, 이외에 도시에 비해 낮은 교육, 소득 수준 등을 들고 있음

도시와 농촌 간 격차(소득격차, 실업 등)는 인지정도와 이를 해결하기 위한 국가 정책에 대한 인식

- 제조업 중심의 발달로 인해 도농 간 격차가 심각해 진 점 등을 지적하고 있음. 이를 위해 빈곤정책, 농촌지원정책 등이 필요하다는 점을 주장

현재 중국 농촌사회가 직면한 문제를 해결하기 위해 필요한 점

- 정부정책 개입의 필요성(농업구조조정, 기반시설 건설 등)과 교육을 통한 농촌 주민의 자질향상, 개별적 능력 배양 등을 주요한 문제 해결방안으로 제시

기타 사항 : 호구제도 변경과 중국 농촌지원사업 현황(예시: 알리바바)

- 호구제도로 인한 국가의 이원화 문제 해결이 필요. 인구이동이 농촌에서 향촌(중소도시)으로 다시 대도시로 이동하고 있으며, 도시와 농촌 간 차별적 공공서비스가 제공되고 있음. 일부 지역에서 호구제도 변경을 통해 고급인재를 수용하고 있는 것은 바람직한 현상으로 판단
- 알리바바 등 기업의 농촌주민 지원은 긍정적으로 평가. 전체 마을 주민, 농민공 감소, 모바일 확대를 통한 물류 측면 개선 등에서 긍정적 영향을 주는 것으로 판단됨
- 알리바바 등 도움은 농촌발전에 긍정적. 하지만 선결요건으로 농촌환경에 대한 신뢰 향상이 필요. 농약사용 등에 대한 투명화 필요

다) 개인적 인식

개인적 큰 어려움(직장, 가족, 일자리, 소득 등)

- 조사대상자 대부분 해당 연령대에 일반적으로 많이 고민하고 있는 점을 개인적 어려움으로 지적

- 20대의 경우 : 취업, 결혼, 향후 부양 문제 등

- 30대 및 40대 : 자녀양육 및 주거문제 등
- 50대 : 생활에 여유가 있으며, 큰 어려움이 없음
- 대부분의 참여자가 개인적 어려움을 스스로 해결하고자 생각하고 있으며, 국가의 도입이나 부족한 제도로 인한 문제는 충분히 인식하지 못하고 있다는 점을 확인할 수 있음
- 주변 가족, 친구(직장동료 포함), 지역주민 등과의 관계
 - 조사대상자 대부분 주변, 직장, 지역주민 등과 과거에 비해 좋은 관계를 유지하고 있음을 강조. 서로 도움을 주고받고 있다는 점을 지적
- 선생님 미래에 대한 생각과 사회·국가 등으로부터 도움 정도
 - 현재에 비해 좀 더 나아질 것 이라는 긍정적 인식을 많이 가지고 있음.