
해외출장 보고서

- 제29차 PBAC, 제144차 WHO 집행이사회 참석-

【국외출장 결과보고서】

□ 출 장 자: 신정우 연구위원

□ 출장기간: 2019.1.20. ~ 2019.1.26.

□ 출장목적: 제144차 WHO 집행이사회 의제 준비 및 회의 참석

□ 방문기관: WHO본부 (스위스 제네바)

□ 참 석 자: WHO 회원국, 관련 전문가 등

□ 요 약:

- WHO는 UN의 개혁에 리더십을 발휘하여, 구조, 절차, 운영 모델, 문화의 변화를 꾀하고 있으며, 특히 젊은 세대(young professional)에게 국제 사회에서 역량을 발휘하고 변화를 견인할 기회를 제공하고자 함
- 한편, WHO는 투명성, 책무성을 강화하기 위하여 독립적인 외부 감사 위원회 (IEOAC)를 운영하고, 이를 통해 개선 사항을 발굴함
- 회원국은 triple billion goals(보편적 의료보장, 보건위기 보호, 건강한 삶)을 달성하기 위해서 국제기구, 지역, 국가가 조화롭게 활동하고, 비정부기구나 시민사회와 같은 비국가 활동 조직과 협력해야 함에 의견을 모음
- WHO의 변화와 개혁은 SDGs를 달성하고 WHO의 기본 사업 프로그램을 이행하기 위한 것으로 WHO의 프로그램 예산과 관계되어 있는바, 제29차 PBAC에서는 2018-2019 프로그램 예산을 평가하고, 제안된 2020-2021 프로그램 예산을 검토함
- 제144차 집행이사회에서는 PBAC에서 논의된 내용을 비롯하여 WHO의 기본 사업 프로그램을 논의함

1. PBAC 개회와 안건 채택

- 말라리아와 결핵 퇴치, 보편적 의료보장(UHC) 실현, 일차보건의료(PHC: Primary Health Care) 강화, 지속 가능 개발목표(SDGs) 달성, 기본 사업 프로그램(GPW: General Programme of Work) 이행, 돈의 가치(Value for money) 향상을 위해서는 프로그램 예산(programme budget)이 중요함
- 한편, 인력에 대한 검토, 개도국의 수요 파악, 통합된 접근을 바탕으로 적절한 자원을 투입해야 하는데, 이때 공여국(donor)과 파트너의 지원이 필요함
- WHO는 구조, 절차, 운영 모델, 문화의 변화를 하고자 함
 - 문화를 변화하기 위해서 여성과 개도국 출신의 인력을 늘리고, 글로벌 인턴십 프로그램을 적극적으로 활용할 계획임
 - 독립적인 외부 감사 위원회(IEOAC)를 운영하고, 위원회의 권고 사항을 따름
- PBAC에서는 인력 업데이트 현황, 재정, 규정, WHO 개혁, 프로그램 예산(2018-2019 검토, 2020-2021 계획)에 대해서 논의하고, IEOAC의 보고를 듣고자 함

2. IOEAC의 보고

- IEOAC는 2018-2019 프로그램 예산에 대한 재무 검토를 하고, 내부감독 기관(IGOS)과의 미팅에 관한 내용, WHO 전환 프로젝트 등에 관해서 설명함
- IEOAC는 서태평양지역사무소(WPRO)의 활동(health law team, 지역사무소와 국가사무소 간 협력)을 소개함

3. 2018-2019 프로그램 예산의 자원 조달과 실행

- 사무국은 2018-2019 프로그램 예산의 이행 수준을 보고하였으며, 이를 통해 확인된 몇 가지 문제점(지역 사무소, 영역, 프로그램 간 균등하지 않은 재정 상황, 내부 자원 배분 프로세스 검토, 자금의 유연성 등)을 제시함
- 한편, WHO는 자원 마련 전략 구조/framework를 구축하고, 기여자의 가시성을 확보하고, 지원을 끌어내기 위한 투자 사례를 제시하는 등 자원 동원을 위한 해결책을 제시하였으며, 특히 2019년에는 전략 구조를 실행하고, 파트너 포럼(스웨덴 협력)을 개최할 계획임

4. WHO의 개혁

- WHO는 유엔 개혁과 함께 변화(개혁)하고자 하며, SDGs의 달성을 가속하기 위한 글로벌 실행 계획을 신속하게 수립하였으며, 이러한 WHO의 개혁은 유엔 개혁보다 넓은 범위에서 이루어질 것으로 기대함
- 회원국은 UN의 개혁과 연계된 WHO의 개혁에 대한 지지를 보내고, 이를 위해 국가의 역할과 역량을 강화할 것을 강조함

5. 2020-2021 프로그램 예산

- 사무국은 2020-2021 프로그램 예산을 제안하며, 통합된 결과(outcome, output)를 위하여 통합된 접근을 해야 함을 강조함
 - 특히 GPW13¹⁾을 강화하여, multi-sectoral approach 등의 영향을 키울 것임
 - 개별국가와 WHO의 우선순위를 고려하고, 근거에 기반을 둔 접근을 하여 미래 전략 방향을 세우도록 함
- 사무국은 WHO Impact Framework를 개발하고, 건강수명(HALE)과 triple billion goals를 측정하고자 함
 - triple billion goals는 보편적 의료보장 지표(개발, 모니터링 시작), 보건위기 보호 지표(개발 예정), 건강한 인구에 관한 지표(개발 예정)를 통해 감시하고자 함
 - WHO는 온라인 조사를 통해 지표 산출을 위한 여건(자료 가능성, 산출 방식의 타당성, 국가 역량 강화 등)을 확인하였으며, 앞으로 회원국과 파트너와의 협력 강화, 조사 결과의 반영, 기초 보고서의 작성 등을 이어갈 계획임
- 이와 함께 사무국은 의료정보시스템의 중요성과 가치를 거듭 강조하며, 자료 수집을 위한 국가의 역량 강화를 촉구함

6. 인력 자원 업데이트 등 기타 안건

- 사무국은 인력 운영 현황(여성, 개발도상국 출신자 구성, 인턴십 프로그램 참여자, 은퇴자), 직원 순환 근무 방침과 현황, 근무 문화 조성 방안(괴롭힘, 성희롱, 성적 착취에 관한 조치)에 관해서 보고함

1) 제13차 기본 사업 프로그램

- WHO의 triple billion goals를 실현하기 위해서는 비정부기구나 시민사회와 같은 비국가 활동 조직(Non-State actors)의 협력이 중요하기 때문에, 사무국은 현재 공식적 관계를 맺고 있는 79개 단체 중에서 71개 단체와의 관계를 계속 유지할 계획임을 밝힘
- 2020-2021 평가 규모, 국제 민원 위원회의 보고, 직원 규정 개정에 관한 문서는 깊은 논의 없이 집행이사회의 안건으로 채택함

7. PBAC 보고 문건 작성과 집행이사회의 보고

- 제29차 PBAC에서 논의된 내용을 근거로 집행이사회의 보고할 문서를 작성함
- UN 체계 내에서의 WHO 개혁, 인력 정책과 문화, 비국가 활동 조직의 참여와 평가 계획, 2020-2021 프로그램 예산과 WHO Impact Framework에 대한 논의가 이루어짐
- 정리된 문건은 제144차 집행이사회의(2019.1.24.)에 보고되었으며, 집행이사회의서(2019.1.24.~2019.1.25.)는 PBAC의 보고 내용과 함께 WHO 예산, 행정, 위원회 활동 등을 전반적으로 검토함