

국외출장 결과보고서

1 출장 개요

□ 출장목적

- 독일 인구 변화와 정책 대응 관련 프로그램 참석

□ 과제명

- 비예산 (독일 정부 지원)

□ 출장기간

- 2019.05.05.(일) ~ 2019.05.12.(일)

□ 출장국가(도시)

- 독일 베를린 (연방정부 가족노인여성청소년부 등, 독일철도 회사, 주거시설, 베를린 사회과학 센터, Center for self-help and advice for seniors)
- 독일 브란덴부르크주 (Bad Belzig 지역 발전을 위한 복합 문화 공간)

□ 출장자

- 이소영 연구위원

□ 일정요약

일자	국가(도시)	주요 활동상황
05.05	독일/베를린	- 이동 - 프로그램 오리엔테이션(Welcome dinner) 참석
05.06	독일/베를린	- 연방정부 가족노인여성청소년부 방문 및 독일 연방정부의 인구대책에 관한 토론 - 연방 Foreign office 방문 - 독일노인학센터 방문 및 토론
05.07	독일/베를린	- 독일 기업 방문(일생활 균형 관련 복지제도) - 노인친화주거시설 방문 및 견학
05.08	독일/브란덴부르크	- 베를린 -> 브란덴부르크 이동 - 농촌지역 지역 발전 사례 분석 및 토론
05.09	독일/베를린	- 브란덴부르크 -> 베를린 이동 - 사회과학 센터 전문가 간담회
05.10	독일/베를린	- 민간단체(Center for self-help and advice for seniors) 방문 및 토론
05.11 05.12	독일/베를린 ->한국/인천	- 이동/귀국

2 출장 주요내용

①	Welcome dinner
일 시	2019. 5. 5. 18:00~21:00
장 소	숙소 인근 식당
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut Visitors Programme)
	<ul style="list-style-type: none"> - 프로그램 개요 - 독일의 정치, 경제, 문화적 배경 논의 - 일정별 프로그램 설명
②	연방 정부(가족, 노인, 여성, 아동청소년 담당 부처) 방문
일 시	2019. 5. 6. 9:00~11:20
장 소	Federal Ministry for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut), Mr. Florian Krupa
○	<p>논의 주제: 독일 연방정부의 인구 전략(demographic strategy)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 가족부는 다섯 분야로 조직됨(civic engagement, family affairs, senior citizen, gender equality, children & youth) - 인구변화에 대응하기 위한 가족정책의 목적은 “직업과 가정을 병행할 수 있는 인프라의 개선(을 통해 자녀를 원하는 가족이 자녀를 양육할 수 있도록 돕는 것)” 임 - 합계출산율이 인구대체율에 미치지 못하기 때문에 국가의 지원이 필요 - 인구변동 대응 정책의 수립과 추진을 위해 위원회(commission)를 구성 <ul style="list-style-type: none"> · (구성) 연방정부 3개 부처, 16개 주정부, 각 지역사회(communitiy, municipality), 6개 사회복지 단체 · (5가지 주된 정책) <ol style="list-style-type: none"> 1) 중앙정부의 지방정부 소도시의 내부투자 등을 위한 재정 지원 정책 2) 대학 및 연구소를 타도시로 이전함으로써 일자리 창출(경제부처 담당) 3) 지역 격차 완화를 위한 소도시 지역의 도로, 철도, 기술, 디지털화를 위한 인프라 확대 4) 의료, 교육시설, 장애인 및 노인을 위한 BF(barrier-free) 시설 개선(노동부 담당) 5) 사회 참여 및 사회 연대를 위한 세대 통합(공존) 체계 구축을 위해 자원봉사 활성화, 지역보육시설 확대, 소수 민족 수용(가족부) - 가족부의 “인구변동 제작소” 프로젝트: 10개 지방에서 참여, 5년 간 다세대 주거 시설 500여 개 구축을 위해 연 간 40만 유로를 지방에 배정하고 외부 전문가의 컨설팅 등을 통해 지역의 다양한 문제(예: 교통(이동)문제, 청년 감소 문제, 고령화 노인을 위한 시설 부재의 문제)에 대응할 수 있도록 자조 체계 구축 - 인구변화 대응 정책은 지역별 개별 욕구에 대응하는 정책의 개발과 추진이라고 볼 수 있음 - “동등한 삶의 질 개선” 을 목표로 지역사회 공동체 구축을 통한 균형 발전을 추구함

	<ul style="list-style-type: none"> - 여전히 남성은 full-time 자녀 출산 후 여성은 part-time 직업을 갖는 구조로 유자녀 여성의 취업률은 높으나 소득격차는 높음 - 조세 제도의 경우 한부모, 맞벌이 부부가 불리한 구조로 자녀 수에 따른 혜택을 보장되도록 가족법을 개정하고자 하나 여전히 전통적 가족 모델이 선호되고 있으므로 어려운 상황임
③	연방 정부(외무부) 담당자 면담
일 시	2019. 5. 6. 12:30~14:00
장 소	Directorate-General for Culture and Communication 근처 식당
참석자	Dr. Chistian Schnack, Ms. Miria Neugebauer(Goethe Institut), Mr. Tim Posert(Dest Officer for Cultural and Media Relations with Southern Asia)
	<p>○ 논의 주제: 외무부의 국제 프로그램 평가 및 개선 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> - 독일 사회와 문화에 대한 논의 - 외무부의 국제 프로그램에 대한 성과와 개선 사항 논의
④	노년학 연구원(German Centre of Gerontology) 방문
일 시	2019. 5. 6. 15:00~17:00
장 소	Centre of Gerontology
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut), Dr. Frank Berner(Head of the Department for Policy Consulting and Head of the Office of the German National Social Reports on Older People), Dr. Oliver Huxhold(Scientist), Ms. Svenja M. Spuling(Scientist), Dr. Claudia Vogel(Director of the German Ageing Survey)
	<p>○ 논의 주제: 독일 인구 변화의 맥락에서 연령에 관한 사회적 관점의 변화(Changes in society's view of age in the context of demographic change)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 독일의 노인 실태 조사에 대한 소개 및 조사 결과 발표 <ul style="list-style-type: none"> · (조사 대상) 40세 이상, 20,000명 · (조사 방법 및 주기) 방문 면접, 3년 마다 이루어짐 · (노인 건강과 관련된 조사 결과) 신체적, 정신적, 기능적, 본인이 인식하는 건강에 대한 결과 발표 - 독일 정부의 고령화 보고서(The German Government's Reports on Older People) 소개 및 결과 논의 <ul style="list-style-type: none"> · (과정) 연방정부의 보고서 주제 결정 → 독립된 다학제적 위원회 구성 및 보고서 작성 기간 결정 → 위원회의 보고서 제출 → 정부의 정책제언에 대한 환류 → 보고서 공개 · (7번째 보고서 주제) 지역에서의 돌봄과 책임의 공유 · (7번째 보고서의 주된 정책 제언) 지역사회 강화(Strengthen the municipalities)와 지역 네트워킹과 협조임

⑤	독일철도회사(German railway company) 방문
일 시	2019. 5. 7. 9:00~11:00
장 소	Deutsche Bahn AG(German railway company)
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut), Ms. Susanne Kitner(Head of Social Benefits and Gorporate Customer Contact))
<p>○ 논의 주제: 근로자의 일생활 균형을 위한 기업차원의 복지 제도</p> <ul style="list-style-type: none"> - 철도회사 근로자의 사고 발생 시 자녀를 양육하는 보육원 제공 - 추가적인 의료보험, 생명보험, 연금, 자동차 보험 등 철도회사 근로자 대상의 보험제도 제공 - 상담제도 운영: 중독문제, 부모자녀 관계 관련 코칭, 직장 상사와의 문제, 유연근로 및 휴가제도 사용 시 어려운 점 등에 관한 일상적 상담과 긴급상담전화(hot line) 운영 - 일생활 균형을 위한 돌봄 시설 또는 서비스(보육 및 노인 돌봄) 제공 - 부모 돌봄으로 인한 일생활 균형의 어려움 해결을 위한 돌봄 부담 완화 방안 모색(간병인 주선, 돌봄 비용 지원 등) - 주택문제 대응을 위해 단기 주거 제공 또는 장기 임대 제공 - 유연 근무 활성화(근로시간 단축, 재택근무 등) 	
⑥	노인친화 주거 모델하우스(the Ermundigung show apartment) 방문
일 시	2019. 5. 7. 12:00~15:00
장 소	the Ermundigung show apartment
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut)
<p>○ 논의 주제: 노인과 장애인 친화적 주거 시설 모델하우스 방문</p> <ul style="list-style-type: none"> - 노인과 장애인의 안전한 생활을 위한 다양한 도구(집안 전체, 침실, 욕실, 부엌 등 공간 별 편의 도구, 의류 등) 	
⑦	농촌 지역의 젊은 세대 유입을 위한 프로젝트(COCONAT) 시설 방문
일 시	2019. 5. 8. 12:00~13:30
장 소	the project space, Bad Belzig
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut), Mr. Janosch Dietrich (founder of the project)
<p>○ 논의 주제: 농촌 지역의 젊은 세대의 유입을 위한 시설 방문</p> <ul style="list-style-type: none"> - (배경) 해당 지역은 베를린이라는 도시 지역에서 기차로 1시간 정도 떨어진 곳에 위치. 	

주거비, 임대료가 높은 베를린에 대한 대안으로서 젊은 사람들이 함께 모여서 일하고 생활이 가능한 공간이 필요

- 젊은 층의 농촌지역 유입을 유인하는 기제로서 COCONAT 프로젝트 운영
 - 책상과 의자, 인터넷 연결이 가능한 일할 수 있는 공간(co-working place) 제공
 - 소상공인 자영업이 가능하도록 저렴하게 공간 임대
 - 숙박시설 제공
 - 농어촌 지역에 부족한 인프라(카페, 물건 판매대) 운영
 - 재능 기부를 통한 다양한 프로그램 운영
 - 캠프시설 운영
- COCONAT내의 각 공간 견학

⑧	농촌 지역의 젊은 층 유입을 위한 프로젝트에 관한 논의
일 시	2019. 5. 8. 14:00~17:30
장 소	the project space, Bad Belzig
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut), Mr. Janosch Dietrich (founder of COCONAT), Ms. Franka Kohler(founder of Landwarts), Ms. Babara Klembt(Wiesenburg 전 시장), Mr. Marco Beckendorf(Wiesenburg 시장)
<p>○ 논의 주제 1: 인구 변동에 따른 Bad Belzig 지역 발전 방안</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bad Belzig가 속한 브란덴부르크 주 Wiesenburg 시의 역사, 행정, 인구 변화 등에 관한 설명 - 지방자치단체 권한의 변화: 재정 자율화, 계획에 따른 자율권이 부여됨으로써 지역 획일화를 방지하고 지역의 독특한 욕구에 반응하는 방식으로 발전할 수 있음 - 인구문제: 통일 후 동독의 청년들은 실업률이 높아지면서 서독으로 이동하였는데, 특히 남성보다 여성이 더 많이 유출됨 - 최근 인접 대도시인 베를린의 주택문제 등으로 인해 Bad Belzig 지역으로 이동하고 있음 - 이에 따라 시에서는 생활인프라(보육시설, 학교, 병원 등)를 구축 및 개선함으로써 삶의 질을 향상시키고 젊은 세대의 유입을 추구하고자 함. 사용하지 않는 공장을 구입했으며 이를 활용하여 co-working 공간, 저렴한 임대 공간 등을 마련할 계획임 - 한편, 그동안의 정책이 거점(center)강화의 정책이었다면 향후 10년은 주변강화의 정책을 추진하고자 함(middle center to ground center) <p>○ 논의 주제 2: Bad Belzig 지역 젊은 층 이주를 위한 프로젝트 “지방을 향하여(Landwarts)”</p> <ul style="list-style-type: none"> - (배경) 인구변화로 젊은 세대는 도시로 이동하고 노인 세대는 농촌에 남게 됨. 젊은 층이 농촌에 이주하고 싶은 마음은 있으나 실제로 행동으로 나타나지 않음 - (젊은 층이 농촌으로 이주하지 않는 이유) 고립감에 대한 두려움, 직업의 부족, 인프라의 부족 	

<p>- (프로젝트 Landwarts) 워크숍을 통해 창업 아이디어를 지원, 관련 공간을 제공하는 COCONAT를 소개, 농촌에서 실제로 거주하는 젊은 층과의 토론 등이 이루어짐</p>	
⑨	독일연방 인구 연구소 연구 결과 발표
일 시	2019. 5. 9. 11:30~13:30
장 소	독일연방인구연구소(BIB)
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut), Dr. Norbert F. Schneider(director of BIB), Dr. Sebastian Klusener(research director demographic change and ageing), Ms. Anna Dechant(researcher family and fertility)
<p>○ 논의 주제 1: 독일의 출산율</p> <ul style="list-style-type: none"> - 인구학적 결과(outcome)와 정책 간 상호작용 - 서독과 동독의 차이(서독의 경우 출산율이 낮음) - 가족 및 출산 지원 정책의 목표는 다음과 같이 정리될 수 있음 <ul style="list-style-type: none"> · 가족에 대한 재정지원 · 자녀의 발달과 복지(well-being) 지원 · 성역할과 노동 시장 문제에 대한 개입 · 미래의 불확실성에 대한 여성 및 가족에게 안정감(secure) 제공 · 출산 수준에 영향을 미치는 것 - 제도적 맥락과 문화 등 사회적 규범의 맥락이 상호작용을 하며 영향을 미침 - 정책은 사회적 수요와 제반 상황을 수용해야 함 - 직업과 고용의 문제, 자녀의 양육, 시간 지원이 필요함 <p>○ 논의 주제 2: 독일 베이비부머의 고령화</p> <ul style="list-style-type: none"> - 노인부양율의 현황과 다양한 시나리오에 따른 전망 제시 <ul style="list-style-type: none"> · 은퇴 연령의 조정은 노인부양율 예측에 있어서 지렛대 효과를 보임 - 연금수준에 따른 기대수명에 있어서의 격차 등 존 	
⑩	베를린 사회과학 연구소(Social Science Center) 담당자 면담
일 시	2019. 5. 9. 15:00~17:30
장 소	베를린 사회과학연구소
참석자	Dr. Chistian Schnack(Goethe Institut), Dr. Jan Paul Heisig(head research group health and social inequality)
<p>○ 논의 주제</p> <ul style="list-style-type: none"> - 생애전반의 불평등(inequality)에 관한 포괄적 논의 - 세대(birth cohort)별 독특한 생애 전반에 걸쳐 경험하는 불평등 문제 	

	<ul style="list-style-type: none"> - 은퇴 후 노인의 정신 건강 문제(전쟁을 경험한 노인의 정신적 트라우마와 이로 인한 우울 문제) - 독일의 교육체제와 이에 따른 격차 논의
⑫	“노인들의 집” 방문 및 담당자 면담
일 시	2019. 5. 10. 10:00~14:00
장 소	노인들의 집(Center for Self-help and Advice for Seniors)
참석자	Dr. Christian Schnack(Goethe Institut), Ms. Margit Hankewitz(chair), Mr. Peter Stawenow(assistant to the executive board)
	<ul style="list-style-type: none"> ○ “노인들의 집” 자치단체 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 관련 사회복지 단체 연합과 추진 사업 제시 - 100명의 69~93세 자원봉사자들로 이루어진 기관(노인이 노인을 위해 일하는 곳)