
**사회보장정책 분석 및 통계 활용 관련
ESPAnet(European Social Policy Analysis Network) 참석**

2019. 9.

1 출장 개요

□ 출장목적

- 사회보장통계 구축 및 관리 운영, 정책적 활용과 관련하여 포용 사회정책 평가 분석 및 통계 인프라 활용 관련 유럽 사회정책 통계분석 네트워크인 ESPAnet(European Social Policy Analysis Network)가 개최하는 International Conference에 참석
- 다양한 사회정책 영역별 이슈 및 쟁점, 비교정책 연구와 관련된 통계 인프라 구축 및 관리 운영, 데이터 분석 및 정책 활용사례 관련 발표 및 연구 동향에 대한 벤치마킹을 통해 사회보장통계 신규 구성 및 지표 개발, 정책적 활용 등 연구수행에 활용함

□ 연구과제 : 2019년 사회보장통계 구축 및 관리 [사회보장위원회 사무국, 2019. 5 ~ 2019. 11]

□ 출장자 : 최 현 수 연구위원 (사회보장통계센터장)

□ 출장지역 : 폴란드 Warsaw (Mercure Warsaw Grand) ESPAnet(European Social Policy Analysis Network) International Conference 참석 (Poland Ministry of Family, Labor and Social Policy 및 Warsaw University 추가 방문)

THE EUROPEAN NETWORK FOR
SOCIAL POLICY ANALYSIS



□ 출장기간 및 일정 : 2019. 9. 25 [수] ~ 9. 30 [월] [4박 6일]

출장일	행선지 (국가/도시)	방문기관/면담자	세부 활동내용
2019.9.25.(수)	인천 - 폴란드(Warsaw)		출국(Amsterdam 경유)
2019.9.26.(목)	폴란드(Warsaw)	ESPAnet (Mercure Warsaw Grand) / Ministry of Family, Labor and Social Policy / Mirosław Grewinski, Marek Rymasz, Renata Ochoa 외 발표자 및 참석자	유럽 사회정책 통계분석 및 평가 전문가 네트워크 개최 2019 ESPAnet International Conference 참석
2019.9.27.(금)	폴란드(Warsaw)	ESPAnet (Mercure Warsaw Grand) / Poland Ministry of Family, Labor and Social Policy / Robert Marczak, Kamila Bielawska, Marek Kawa, Marcin Kawinski, Maciej Gorny, Marta Bojanowska 외 발표자 및 참석자	유럽 사회정책 통계분석 및 평가 전문가 네트워크 개최 2019 ESPAnet International Conference 참석 / 폴란드 가족노동사회정책부 방문 / 사회정책 동향 자료수집
2019.9.28.(토)	폴란드(Warsaw)	ESPAnet (Mercure Warsaw Grand) / Warsaw University / Anna Maria Dzienis, Ryszard Szarfenberg, Joanna Lapinska 외 발표자 및 참석자	유럽 사회정책 통계분석 및 평가 전문가 네트워크 개최 2019 ESPAnet International Conference 참석 / 폴란드 사회정책 동향 및 최저임금 인상 및 아동수당 도입 등 최근 정책이슈 비교 토의
2019.9.29.(일)	폴란드(Warsaw) - 인천		29일 저녁 귀국 / 30일 인천 도착 (Amsterdam 경유)

2 주요 내용

가. ESPAnet(ESPAnet(European Social Policy Analysis Network) International Conference 개요 및 주요 발표내용

- 전체 9개 세션(EU 청년정책 세미나 포함)으로 구성되어 약 60개 연구주제가 발표되었으며, 약 100여명의 동유럽 및 EU 회원국가 사회정책 영역별 분석 및 평가 관련 전문가가 참여하여 최근 정책 이슈 및 연구 동향, 다양한 활용 사례 등을 발표 및 토론함

- ESPAnet 개요 및 프로그램



Cfp: 6th ESPAnet Poland International Social Policy Conference, 26th – 28th September 2019

ESPAnet was established in 2002 to facilitate exchange and co-operation among social policy analysts in Europe and to provide a forum and network of communication for the development of European social policy analysis as a field of research and teaching.

It has the following specific objectives:

- Advancement of knowledge in the field of the analysis of European social policies
- Stimulating the entry of young researchers into the field and enhancing the development of their knowledge, skills and experience
- Promotion of a comparative approach to the analysis of social policy in Europe
- Promotion of an inter- and multi-disciplinary approach to the analysis of social policy

Towards these ends, **ESPAnet** seeks to develop contacts between social policy analysts throughout Europe and thus to act as a forum for the exchange of ideas and debates on social policy at a European level. It encourages the international dissemination and exchange of information on significant developments relevant to European social policy and facilitates and promotes international research in this field.

The aim of the conference is to strengthen academic exchange and facilitate international research cooperation.

The Conference Streams are:

1. Transformation of welfare states
2. Europeanisation and internationalization of social policy
3. Labour market and activation policy
4. Social economy
5. Social innovations
6. Management and coordination of social services
7. Technologies and social services
8. Educational challenges
9. Housing and homelessness
10. Poverty and social exclusion
11. Investment social policy
12. Health, social assistance and long-term care
13. Local social policy
14. Governance, Cooperation and social partnerships
15. Family policy, demographics and migrations
16. Open stream.

○ ESPAnet International Conference 주관기관

☞ PTPS (Polish Society for Social Policy)



○ ESPAnet International Conference 주요 프로그램



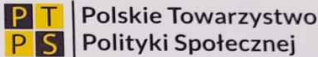
UCZELNIA
KORCZAKA
www.wspkorczak.eu



THE EUROPEAN NETWORK FOR
SOCIAL POLICY ANALYSIS



85 LAT
ZAKŁADU
UBEZPIECZEN
SPOŁECZNYCH



Polskie Towarzystwo
Polityki Społecznej

The 6th International Conference of Social Policy

ESPAnet Poland 2019

the 26th of September

Registration	Conference venue: HOTEL MERCURE WARSZAWA GRAND ul. Krucza 28 00-522 Warszawa - Polska
9:30 – 10:30	Registration
PLENARY SESSION  	
10:30 – 10:40	Welcome, ceremonial opening of the Conference J.M. Rektor Prof. dr hab. Mirosław Grewiński
10:40 – 10:50	Welcome dr hab. Marek Rymśza – Advisor to the President of the Republic of Poland dr Anna Budzanowska - General Director, Ministry of Science and Higher Education
10:50 – 12:00	Opening lectures
10:50 – 11:10	prof. dr hab. Mirosław Grewiński , 100 years of Polish social policy
11:10 – 11:30	dr hab. Marek Rymśza , Universal or selective? The dilemma of social policy in Poland after transformation
11:30 – 11:50	Łukasz Krasoń , Social policy through the eyes of the user of support systems - recommendations for changes Motivational speech
11:50 – 12:00	Discussion
12:00 – 13:00	Lunch

PARALLEL SESSIONS

Stream Session 13:00 -14:30	Room A   Contemporary trends in social policy and labour market transformation Moderators: prof. R. Szarfenberg prof. P. Michoń	Participants Krzysztof Hajder, Maciej Górny Redystrybucja szczęścia jako cel polityki ekonomicznej i społecznej państwa. Simona Maria Stănescu, Daniel Arpinte, From cooperatives to social enterprises: challenges and opportunities within Romanian context Anna Maria Dzienis The Future of Skills and Poland's Labor Market. Jasmin Joecks, Anna Kurowska The push for employer friendly policies. Comparative evidence from Germany and Poland. Paweł Wisniewski Miejsce zatrudnienia socjalnego we współczesnej polityce społecznej – wyzwania i dylematy. Kilka refleksji po 15 latach funkcjonowania ustawy o zatrudnieniu socjalnym Discussion
	Room B  Educational challenges and the labor market Moderators: dr. hab. M. Rymśza prof. A. Karwacki	Participants Anna Rajchel Projekt pt. „Licealista na rynku pracy – zdobywanie kwalifikacji i kompetencji zawodowych przez uczniów szkół licealnych Miasta Opola” a stereotypy absolwenta liceum ogólnokształcącego Agnieszka Anielska, Niepubliczna znaczy lepsza? Potencjał różnych typów uczelni w obszarze kształcenia podyplomowego Adam Nyckowski, Pismo „Zupełnie Inny Świat” jako przestrzeń edukacyjna Ewa Cichowicz, Wyzwania w zakresie edukacji ekonomicznej a inkluzja finansowa – przykład Polski Izabela Buchowicz, Cyfryzacja a edukacja. Marek Kawa, Rozwój kompetencji proinnowacyjnych w wybranych systemach edukacyjnych Discussion

14:30 – 15:00	Coffee break and networking	
Stream Session 15:00 – 16:30	Room A  Governance, management and coordination of social services Moderators: prof. J. Krzyszkowski dr J. Lizut	Participants 1. Jerzy Krzyszkowski Determinants of Integration and Coordination of Local Social Services 2. Gilberto Marzano, Sabahudin Hadzialic, New skills and competences for social workers 3. Olena Shelest-Szumilas Skills mismatch and the risk of investments in human capital 4. Joanna Lizut, Kooperacja i zarządzanie sieciami w usługach społecznych 5. Marta Zaręba, System – innowacja – zmiana. Innowacje społeczne wypracowane w ramach Inkubatora 6. Magdalena Kacperska, Innowacje społeczne w Wielkopolsce 7. Marcin Kawiński Usługi finansowe dla osób z zaburzeniami psychicznymi – dostępność i ryzyko. Discussion
	Room B  Health, social assistance, long-term care Moderators: dr K. Delikowska dr B. Więckowska	Participants 1. Marcin Kawiński Usługi finansowe dla osób z zaburzeniami psychicznymi – dostępność i ryzyko. 2. Beata Ziębińska, Opieka długoterminowa a zdrowie ludzi starszych 3. Marta Luty-Michalak, Niesamodzielność osób starszych jako ryzyko socjalne – próba definicji 4. Katarzyna Delikowska, Przestrzeń społeczna obszarem działań jednostek pomocy społecznej w kontekście rozwiązania problemów społecznych. 5. Barbara Więckowska, Wpływ sposobu finansowania świadczeń zdrowotnych na częstotliwość ich udzielania na przykładzie hospitalizacji z zakresu okulistyki

2nd CONFERENCE DAY, the 27 th of September PARALLEL SESSIONS		
Stream Session 9:30 – 11:00	Room A  Social service practice Moderators: prof. G. Marzano dr M. Kawa	Participants 1. Velta Lubkina, Ilga Prudnikova, Educating students with disabilities – the Latvian experience on social innovation 2. Simone Zorzi, Disability services: evaluating life conditions of people with intellectual disability in a network of services in the North-East of Italy 3. Juhi Pandya Gender Budgeting on the way to gender equality in healthcare: A Case of Vienna 4. Kamila Bielawska, Krzysztof Łyskawa, Insurance and investment products as a form of supplementing retirement income of current retirees – evidence from quantitative research 5. Simona Maria Stănescu, Mariana Bălan Social policies towards migrants and refugees's integration in member states of the European Union 6. Boglarka Herke The role of the (CARIN) deservingness criteria in the case of single mothers' welfare deservingness Discussion
	Room B  Housing, homelessness and poverty Moderatorzy: dr A. Zubrzycka dr Z. Rataj	Participants 1. Aleksandra Zubrzycka-Czarnecka, Bariery w udziale organizacji pozarządowych pracujących na rzecz osób bezdomnych w procesie polityki mieszkaniowej w Warszawie i w Brukseli 2. Andrzej Przyemeński Nowy model polityki mieszkaniowej w Polsce 3. Paweł Ulman, Standard zamieszkania w Polsce i wybranych państwach UE – analiza porównawcza

		4. Zuzana Rataj, Karolina Nowak Koncepcja sprawiedliwości społecznej w polityce mieszkaniowej w Polsce. Alokacja i redystrybucja zasobów mieszkaniowych. Discussion
11:00 – 11:30	Coffee break and networking	
Stream Session 11:30 – 13:00	Room A  Modern management of a social security institution – ZUS Moderators: prof. dr hab. M. Grewiński dr B. Samoraj-Charitonow	Participants Mariusz Jedynak, Prawne i społeczno-gospodarcze znaczenie reform e-administracyjnych: e-składka, e-ZLA, e-akta, EESSI. Magdalena Mazur-Wolak, Dostosowanie oraz rozwój standardów obsługi klienta do zmieniających się warunków społecznych i awansu technologicznego Aneta Dąbrowska, Jak tworzyć dobre usługi publiczne- nowe podejście do projektowania usług i dostosowanie działań potrzeb klientów Włodzimierz Owczarczyk, Transformacja cyfrowa ZUS – nieustanny proces adaptacji obszaru IT w relacji z otoczeniem zewnętrznym Zakładu Jakub Górka, Poprawa jakości zarządzania instytucją zabezpieczenia społecznego na przykładzie reform e-administracyjnych. Discussion
	Room B  Family policy, demography and migrations Moderators: prof. A. Durasiewicz prof. J. Szczepaniak-Sienniak	Participants Maria Gagacka, Nowy wymiar wsparcia rodzin Magdalena Obrochta, Zasada pomocniczości a aktualnie realizowana polityka rodzinna w Polsce Olga Zajkowska Macierzyństwo i czas przeznaczany na opiekę w

		Polsce – wyzwania i perspektywy Joanna Rutecka-Góra & Milena Hadryan, Zrozumiałości, przejrzystości i poziomu skomplikowania indywidualnych produktów emerytalnych Mencel Patrycja, Problem społeczny porwań rodzicielskich w Polsce Arkadiusz Durasiewicz, Koncepcje polityki rodzinnej w świetle polskich badań zjawiska Piotr Michoń, Kto zasługuje na świadczenie 500+ ? – badanie postrzeganej zasługiwaności wśród uczestników for internetowych Discussion
13:00 – 14:00	Lunch	
Stream Session 14:00 – 16:00	Room A  Local social policy Moderators: dr hab. T. Kamiński dr M. Gagacka	Participants Aleksandra Polak-Kruszyk, Readaptacja społeczna skazanych opuszczających zakłady karne. Pomoc postpenitencjarna i inne instytucjonalne formy wsparcia. Piotr Gierek, Kluby integracji społecznej jako forma aktywizacji społecznej i zawodowej osób wykluczonych społecznie. Patrycja Mencel, Problem społeczny porwań rodzicielskich w Polsce Tadeusz Kamiński, Lokalna polityka społeczna na rzecz rodziny Ireneusz Świtała, Polityka społeczna w kontekście współczesnych patologii Marcin Kawiński, Usługi finansowe dla osób z zaburzeniami psychicznymi – dostępność i ryzyko Krzysztof Chaczko, Ewelina Zdebska, Współpraca instytucji polityki społecznej na poziomie lokalnym w Małopolsce. Raport z badań Wojciech Glac, Opieka wyręczająca jako forma wsparcia rodzin osób niesamodzielnych na poziomie lokalnym Krystyna Leśniak-Moczuk, Bezpieczeństwo młodzieży w społeczności lokalnej

□ ESPAnet 연구수행 관련 주요 발표자료

○ Opening 📌 Mirosław Grewiński

(Warsaw University / President of the Polish Society for Social Policy & President of the Society of the Universal Knowledge)

"100 years of Polish Social Policy"

○ Keynote 📌 Marek Rymsza (Advisor to President of the Poland)

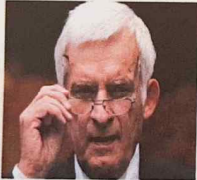
"Universal or Selective? : The Dilemma of Social Policy in Poland after transformation"



TURNING POINT 3

Four reforms of Prime Minister J. Buzek

- Reforms - education, administration, health and the pension system
- Searching for your own reform path
- Decentralization and marketisation
- New administrative structure + new school structure
- Lack of coherence of reforms and different assessment of their effects



Uczelnia Korczaka
ul. Panny 33
00-542 Warszawa
tel. 22 622 10 10
www.uczelnia.korczaka.pl

TURNING POINT 4

Poland's integration with the EU

- Adaptation of law, institutions and procedures
- Multi-annual strategies and programming in PS
- Covering Poland with aid funds, including the ESF
- Harmonization and coordination of PS systems, including MOK
- Free movement of persons and unemployment exports



Uczelnia Korczaka
ul. Panny 33
00-542 Warszawa
tel. 22 622 10 10
www.uczelnia.korczaka.pl

TURNING POINT 5?

The 500+ family as a new opening in the social investment paradigm?

- The first so expensive family investment program
- Numerous dilemmas regarding the structure of the Program and forms of support
- A clear government focus on family policy
- Enclosing the program with services seems necessary
- Numerous threats and consequences in dysfunctional families



Uczelnia Korczaka
ul. Panny 33
00-542 Warszawa
tel. 22 622 10 10
www.uczelnia.korczaka.pl

New Government Programs in recent years

→ provision and development of services

- 500+ program
- Senior + program
- Toddler + program
- The Flat + program
- Medication 70+ program
- Program - 75+ services
- Layette + program
- The development of family policy
- Development of senior policy
- Preparing the reform of social assistance - CUS
- Dilemma how many cash benefits and how many services?

Wyzsza Szkola Pedagogiczna
ul. Korczaka 1
00-542 Warszawa

Schools of thinking about PS - leading centers



Uczelnia Korczaka
ul. Panny 33
00-542 Warszawa
tel. 22 622 10 10
www.uczelnia.korczaka.pl

The importance of PTPS for the integration of the scientific community of PS

- Cultivating traditions for the future - nearly 100 years of PTPS
- Ideological pluralism of PTPS members
- Creating facilities for research, reform and didactics in the field of PS. Cooperation with the Resort - on partner relations
- Internationalization of the Polish PS, e.g. in ESN / ESPaNET ...

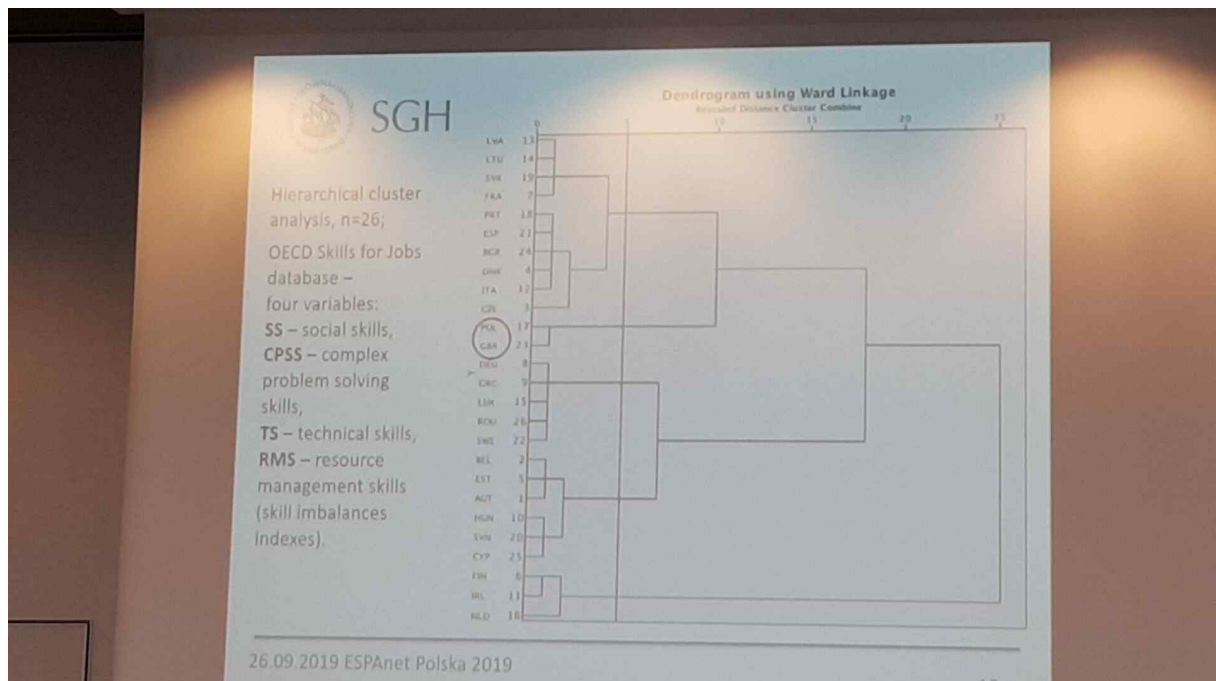
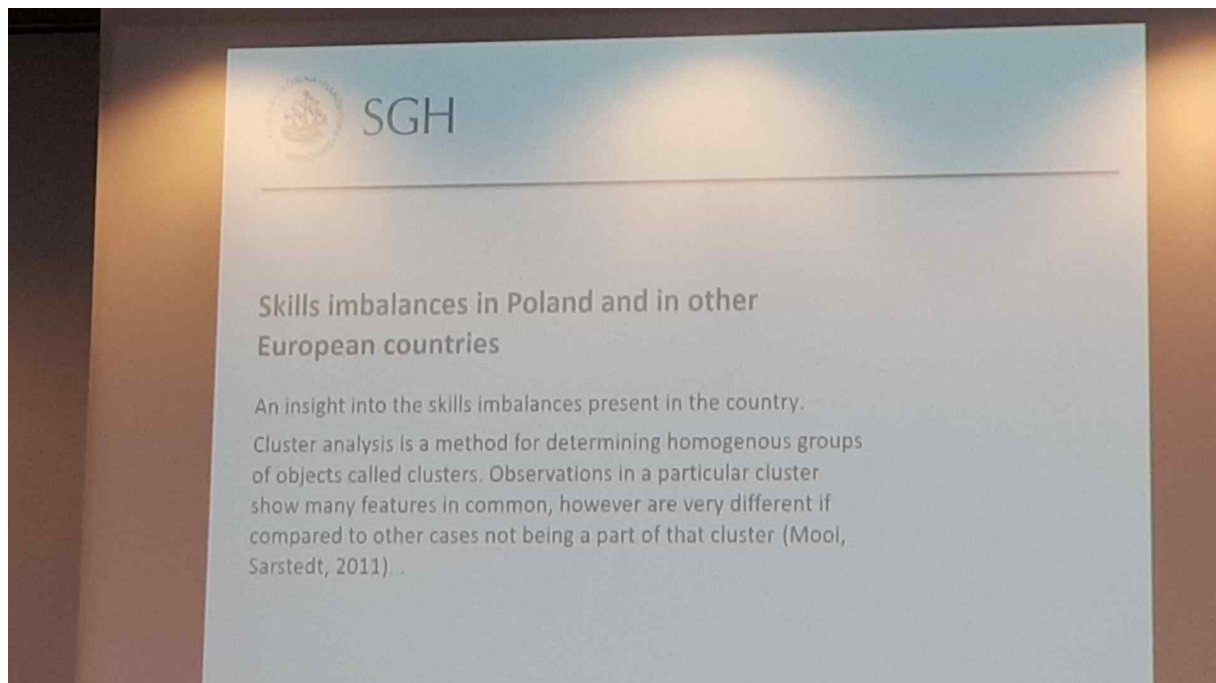


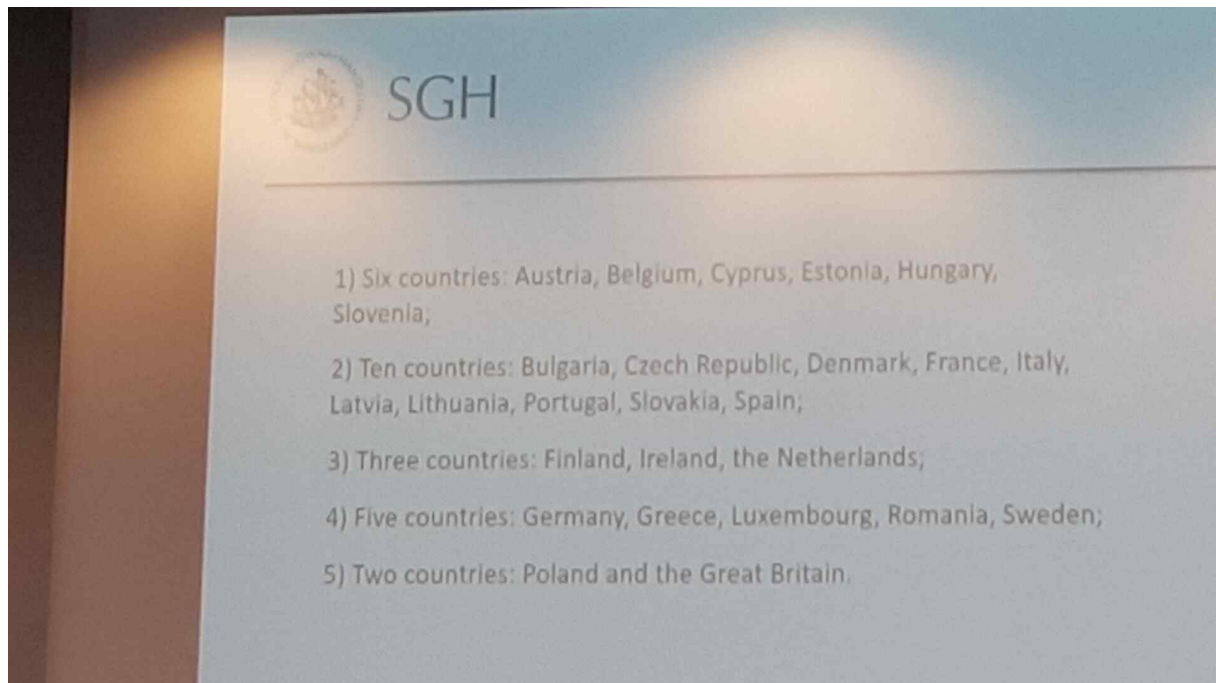
Uczelnia Korczaka
ul. Panny 33
00-542 Warszawa
tel. 22 622 10 10
www.uczelnia.korczaka.pl

○ Anna Maria Dzienis (Warsaw School of Economics)

"The future of Skills and Labor Market"

☞ 유럽국가와 폴란드의 산업 변화에 따른 청년층의 기술 및 역량의 불균형
및 국가 클러스터 분석을 통한 특성 비교





SGH

Summary of indicators in clusters (mean values)

Mean	Cluster 1	Cluster 2	Cluster 3	Cluster 4	Cluster 5
Social Skills (SS)	,08	,10	,29	,14	-,04
Complex Problem Solving Skills (CPSS)	,02	,09	,36	,17	,07
Technical Skills (TS)	-,13	-,02	-,02	-,08	,08
Resource Management Skills (RMS)	-,05	,09	,17	,08	-,04

Source: Author's computation, OECD Statistics.

26.09.2019 ESPAnet Polska 2019

Social skills were the most balanced in Cluster 5 and in Cluster 1, however, with the only surplus across clusters in the 5th one. The highest deficit for these skills was revealed for Cluster 3.

Complex problem-solving skills were most balanced for Clusters 1 and 5. The highest need for these skills was present in Cluster 3, followed by the 4th group.

Technical skills turned out to be in surplus in all clusters, with the highest value for the 1st group.

Resource management skills demand was unfilled in Cluster 3 and then in the 4th and 2nd clusters. The groups with oversupply of these skills were the 5th and the 1st.

○ Ryszard Szarfenberg (Warsaw University)

👉 폴란드 사회정책 동향 및 최저임금 및 아동수당 등 정책이슈 비교 토의, 한국의 최저임금 인상 관련 이슈와 쟁점 관련 비교 논의

나. 연구 수행 관련 정책 시사점

□ "Universal or Selective? : The Dilemma of Social Policy in Poland after transformation"

☞ 2019년 총선과 폴란드 사회정책 100년 역사에서 중요한 최근 이슈 : 현재 집권 중인 보수정당의 최저임금 인상과 보편적 가족 수당 확대 추진

○ 폴란드는 자유노조 운동으로 동유럽 민주화에서 중요한 위상을 차지하고, 사회주의권 붕괴 이후엔 동유럽 국가 중 모범적으로 민주주의를 정착시켜왔다는 평가 받음

- 2019년 10월 13일 폴란드 총선에서 여당인 '법과 정의당(PiS)'은 재집권에 성공하였으나, 2015년 PiS 집권 이후 폴란드 민주주의는 후퇴하고 있다고 평가받고 있음

(PiS는 2010년 비행기 사고로 사망한 레흐 카친스키 전 대통령 형제가 세운 정당으로 두다 대통령보다도 영향력을 가짐)

- PiS는 2015년 10월 집권 이후 사법부 · 검찰과 언론을 장악하는 것으로부터 시작하여 애국주의 · 민족주의를 고취시키기 위해서 폴란드를 지배한 독일이나 러시아와의 관계를 이용하고, 중동의 난민에 대해 반대 입장을 강화함

○ PiS가 2019년 재집권에 성공한 것은 복지정책의 영향 때문이라고 평가되며, 최근 폴란드 사회정책뿐만 아니라 경제정책 연구자 및 전문가 사이에서는 복지정책 확대에 의한 보편주의와 선별주의 논쟁, 특히 과도한 최저임금 인상이 쟁점이 되고 있음

- PiS의 카친스키는 2015년 총선에서 자녀 1인당 월 500즈워티(약 15만원)의 아동수당 지급과 농가보조금 정책을 제시하였고 이후 더 확대되고 있으며, 2019년 총선에 앞서 현재 2250즈워티(약 68만원) 수준인 최저임금을 3년 이내에 약 2배 수준인 4000즈워티(약 120만원)까지 인상한다는 공약을 제시함

- 또한 75세 이상 노인에게 대한 무상의료 혜택, 26세 이하 청년에게 대하여 소득세 면제를 제시하였고, 2018년부터 연금 수령자에게 1년에 한 번 1개월 연금액을 더 지급하는데, 2019년 선거를 앞두고 이를 두 번 지급함
- ☞ 폴란드 사회정책 동향 및 최저임금 및 아동수당 등 정책이슈 비교 논의 및 한국 사회의 최저임금 인상과 다양한 변화 관련 이슈와 쟁점 관련 비교 연구 요청받음

□ 사회보장통계 구성 및 통계 지표 관련 정책적 함의

(☞ 유럽 사회정책에서 청년 정책에 대한 이슈 및 통계 인프라 구축 관련 시사점)

- 유럽 사회에서 청년은 우리나라와 마찬가지로 고용뿐만 아니라 다양한 삶의 영역에서 어려움을 겪으며 예측할 수 없는 미래에 불안해하고 있음
- 사회적 조건 변화 - 노동시장 불안정성의 증대, 경기침체와 고용 없는 성장, 경제적 불평등의 심화 등을 고려할 때 청년들이 경험하는 삶의 불안정은 일시적 현상이 아니라 사회구조적인 문제로 고착화될 가능성이 큼
- 그 동안 청년은 사회정책의 주요한 대상이 아니었으나, 청년을 위한 사회정책 마련을 위해서는 청년들에게 필요한 정책 욕구는 무엇인지, 현재 사회보장제도가 충족시켜주지 못하고 있는 영역을 확인해야 함
- 이를 위해서는 청년의 특성, 생애과정 변화, 생애주기적 측면의 특성을 복합적으로 고려해 청년 대상의 사회보장통계 인프라를 체계적으로 구축할 필요가 있음
- 고용지표만으로는 청년을 설명하기 어려우므로 청년이 직면하는 다양한 삶의 영역을 포괄하는 통계지표를 체계적으로 구조화할 필요가 있으며, 새로운 연령집단으로서 '청년'의 특수성뿐만 아니라, 사회경제적 구조에서 비롯되는 청년 문제의 특성 등을 복합

적으로 고려해야 함

- 청년에 대한 사회보장통계 인프라를 기반으로 청년들의 삶에서 핵심적인 영역을 발견하고 정책적 개입의 우선순위를 선명하게 드러낼 수 있도록 객관적 지표를 체계화하여 근거 중심의 정책 추진에 활용해야 함

□ 사회보장통계 개선방향 제안

- 사회보장통계 인프라 및 지표 개발, 다양한 마이크로데이터 생산 및 활용, 미래 예측을 위한 다양한 방법론의 활용 등 기존 통계 인프라 생산 및 관리에서 한계 극복 및 혁신을 위하여 포용국가 비전 전략 기반으로 사회정책 영역 및 생애주기별 분류에 따라 기존의 사회보장통계 지표의 한계를 개선하고 새로운 프레임에 따른 통계지표 조정 및 개선 작업 필요
- 이러한 동향을 반영하여 현 정부에서 추진 중인 포용과 혁신의 사회정책 주요 영역 및 생애주기별 생활 영역과 삶의 기반 등 분류 프레임에 따른 기존 통계지표 조정 및 데이터를 제시하기 위하여 신규 통계지표 발굴 및 메타 데이터 정의 및 산출 방법 도출이 필요함

- 사회보장통계 분야 및 영역에 대한 재구성, 지표 분류 및 재구성, 신규 통계지표의 발굴 등을 통하여 사회정책의 변화에 따라 정책 효과성을 평가할 수 있는 통계지표 인프라의 구축 방향과 더불어 새로운 방법론을 벤치마킹하여 설계 생산할 수 있는 대안 모색이 지속적으로 필요함