

보건복지 제467호 (2026-08)

ISSUE & FOCUS



발행인 신영석 발행처 한국보건사회연구원 (30147) 세종시 시청대로 370 세종국책연구단지 사회정책동(1~5층)
T 044)287-8000 F 044)287-8052 발행일 2026. 6. 1. ISSN 2092-7117

팬데믹 펀드의 최신 논의 동향 및 시사점

신지영 | 보건의료정책연구실 부연구위원
노은샘 | 국제협력팀 연구원

- 코로나19로 인해 재정당국과 보건당국 간 긴밀한 협력의 중요성이 대두되었으며, 이를 배경으로 팬데믹 펀드라는 국제적인 다자간 자금 조달 메커니즘이 마련되었음.
- 보건 공적개발원조(ODA: Official Development Assistance) 감소 추세가 계속되고 있으며, 팬데믹 펀드 내에서는 중·저소득 국가의 자원 조달원 다각화와 국가 내 팬데믹 예방·대비·대응(PPR: Pandemic Prevention, Preparedness, and Response) 역량 강화가 중요하게 다루어지고 있음.
- 한정된 펀드 재원을 가장 필요한 곳에 집중하기 위한 고위험·고수요 지표의 중요성이 대두되었으며, 향후 팬데믹 펀드 내에서 지표를 활용한 근거 중심의 자원 배분이 이루어질 예정임.
- 펀드 내 국내의 높은 기여 수준을 고려하였을 때, 지원 사업이 향후 실질적인 감염병 관련 지표 개선으로 이어지는지에 대한 성과 평가 및 사후 모니터링을 강화할 필요가 있음.

01. 서론

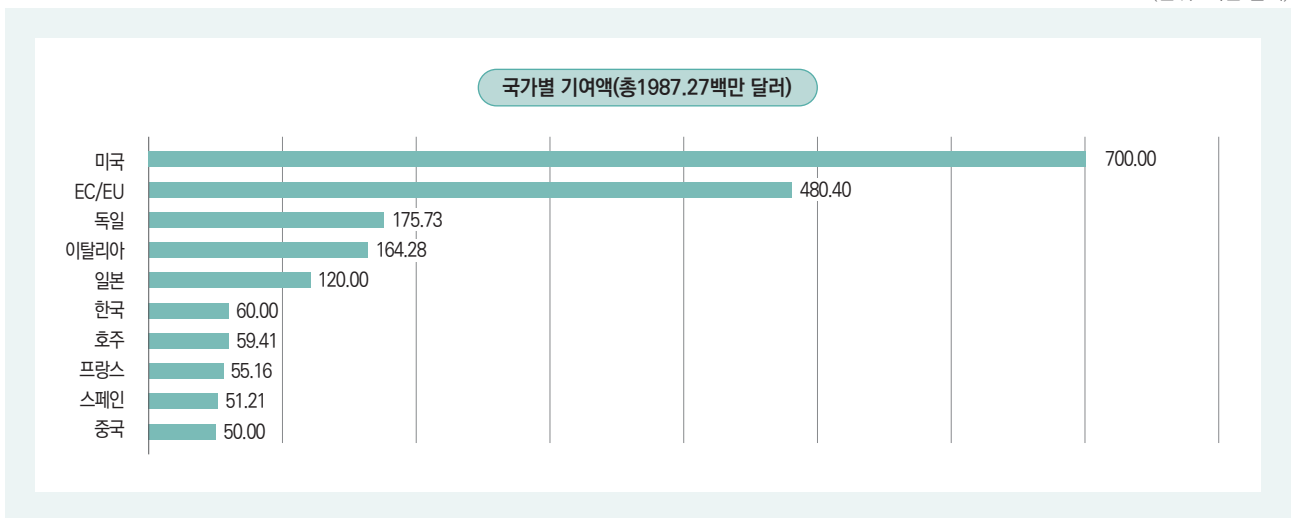
◆ 코로나19 팬데믹을 계기로 감염병 대비 및 대응을 위한 장기적 재원의 필요성이 대두되었으며, 이에 따라 팬데믹 펀드가 설립됨.

- 코로나19 팬데믹은 단순한 보건 위기를 넘어 글로벌 공급망 붕괴와 막대한 경제적 손실을 초래하였고, 보건 안보가 곧 경제 안보임을 증명하였음.
 - 과거 보건 전문가 중심의 대응에서 벗어나 재정당국과 보건당국의 긴밀한 협력이 필수적이라는 공감대가 형성되었음.

- 이러한 문제의식을 바탕으로 2021년 이탈리아가 의장국을 맡은 G20 정상회의에서 최초의 공식 협의체인 ‘재무보건태스크포스(JFHTF: Joint Finance and Health Task Force)’가 설립되었음. 이는 보건과 재정을 정책적으로 연결하는 패러다임의 전환을 보여 주었음.
 - G20 재무보건TF는 출범 이후 팬데믹 대비를 위한 자원 마련의 필요성을 강력히 제기했고, 이 논의는 세계은행이 주도하는 팬데믹 예방·대비·대응(PPR)을 위한 새로운 금융중개기금 ‘팬데믹 펀드’의 설립으로 이어짐.
- 재무보건TF의 논의 결과로 2022년 팬데믹 PPR 역량 강화를 전담하는 최초의 다자간 자금 조달 메커니즘인 팬데믹 펀드가 공식 출범하였음. 펀드는 저소득 및 중소득 국가(LMICs: Low and Middle Countries)의 질병 감시, 실험실 시스템, 보건 인력 역량 강화 분야에 장기적이고 촉매적인 자원을 제공하는 것을 목적으로 함(The Pandemic fund, 2024a).
- 한국은 팬데믹 펀드의 설립 초기 기여국 중 하나로 참여하였는데, 6000만 달러를 팬데믹 펀드에 약정하였음. 이는 전 세계에서 6번째로 많은 비중임.

[그림 1] 팬데믹 펀드의 국가별 기여 비중

(단위: 백만 달러)



주: 전체 기여 국가 중 상위 10개국만 표시하였음.

출처: "Contributors", The Pandemic Fund, 2026a. <https://www.thepandemicfund.org/contributors>.

- ◆ 팬데믹 펀드는 저·중소득 국가의 PPR 역량에 대한 지속적인 투자를 촉진하고, 팬데믹 위기 시에만 관련 자원을 집중적으로 투자하고 평시에는 투자가 소홀해지는 패닉과 방관(Panic and Neglect)의 악순환을 완화하기 위한 국제 협력체임.
- ◆ ODA의 감소 추세에도 불구하고 팬데믹 펀드는 지난 2023년과 2024년 두 차례의 공모에서 47개 프로젝트를 통해 75개국에 총 8억 8500만 달러의 자금을 지급하였음(The Pandemic Fund, 2024a).

- 펀드는 특정 감염병 대응을 위한 자금 동원에도 효과적으로 기능하였으며, 2024년 9월에는 10개의 엠폭스(MPOX, 원숭이두창) 피해 국가(에티오피아, 케냐, 소말리아 등)를 위하여 1억 2900만 달러를 신속하게 배정한 바 있음.

◆ **대한민국은 펀드 내 상위 기여국으로서 팬데믹 펀드의 최신 동향 및 관련 국제 동향을 주의 깊게 살펴볼 필요가 있음. 이 글에서는 가장 최근 논의인 2025년 팬데믹 펀드 이사회를 포함하여 팬데믹 펀드 관련 최신 논의 동향을 분석하고, 이를 바탕으로 한 시사점을 언급하고자 함.**

02. 팬데믹 펀드 운영 및 사업 지원 체계

◆ **팬데믹 펀드는 공모 방식으로 지원 사업을 선정함.**

- 공모는 전 세계 수혜 가능 국가¹⁾ 및 지역 기구를 대상으로 개방되며, 접수된 제안서는 기술자문패널(TAP: Technical Advisory Panel)의 검토를 거쳐 이사회에서 최종 승인됨.
- 설립 이후 현재까지 총 3차례의 공모를 통해 사업을 선정·지원하고 있음.

◆ **팬데믹 펀드의 의사 결정 및 운영은 이사회, 사무국, 기술자문패널, 수탁기관이 함. 이행기관(IEs: Implementing Entities)이 팬데믹 펀드 사업의 실행을 지원함.**

- (이사회) 팬데믹 펀드의 최고 의사결정 기구로 펀드 운영 전반을 총괄함.
 - 기여국(contributors) 대표 9석, 공동투자국(co-investors) 대표 9석, 재단 등 비주권 기여자 대표 1석, 시민사회단체 대표 2석 등 총 21석으로 구성됨.
- (사무국) 세계은행 내에 설치되어 있으며, 사업 공모 절차 운영, 제안서 심사, 이사회 운영 지원 등 행정을 담당함.
- (기술자문패널) 이사회의 주요 자문기구로 팬데믹 PPR 관련 다양한 분야의 전문성을 보유한 독립된 전문가로 구성됨. 사업 제안서의 타당성·적합성·기대효과 등을 평가함.
- (수탁기관) 기여국으로부터 자금을 수취하여 이사회 결정에 따라 이행기관에 재원을 이전하고, 펀드의 재정 현황을 정기적으로 이사회에 보고함. 세계은행이 수탁기관 역할을 맡음.

◆ **팬데믹 펀드는 국가나 지역 기구에 자금을 직접 지원하지 않고 이사회가 승인한 이행기관을 통해 재원을 전달함. 각 사업 제안서는 승인된 이행기관 중 최소 1개를 반드시 지정해야 함.**

1) 세계은행 국제개발협회(IDA: International Development Association) 또는 국제부흥개발은행(IBRD: International Bank for Reconstruction and Development) 지원 대상국으로, 주로 저소득 및 중소득 국가가 해당됨.

- 승인된 이행기관에는 세계보건기구(WHO)·유엔식량농업기구(FAO)·유엔아동기금(UNICEF) 등 유엔 산하 기구, 아시아개발은행(ADB, Asian Development Bank)·아프리카개발은행(AfDB, African Development Bank)·아시아인프라투자은행(AIIB, Asian Infrastructure Investment Bank)²⁾ 등 다자개발은행, 세계백신면역연합(GAVI, Global Alliance for Vaccines and Immunization)·감염병혁신연합(CEPI, Coalition for Epidemic Preparedness Innovations)³⁾ 등 국제보건이니셔티브가 포함됨(The Pandemic fund, 2026b).
- 이행기관은 단순한 자금 전달을 넘어 사업 설계, 기술 지원, 이행 감독 등 사업 전 주기에 걸친 지원을 제공하며 기관의 전문성을 활용하여 사업의 질적 수준을 담보하는 역할을 함. 지원 대상 국가는 사업 성격에 맞는 이행기관을 선택하거나 복수 기관을 지정할 수 있음.

◆ **팬데믹 펀드가 지원하는 사업은 질병 비특이적 성격⁴⁾을 가짐. 특정 감염병이 아니라 모든 감염병 발생에 대응할 수 있는 역량 구축을 목표로 함(The Pandemic fund, 2024b).**

- 주요 지원 영역은 ① 질병 감시, ② 실험실 시스템, ③ 보건 인력 역량 강화로, 약 95%의 프로젝트가 세 지원 영역 모두를 포괄함.
- 사업 제안 및 이행 전 과정에서 범분야 영역으로 △지역사회 참여, △성평등, △원헬스⁵⁾, △보건 형평성을 반영할 것이 요구됨.

◆ **공동 투자 및 공동 자원 조달은 팬데믹 펀드의 주요 특징으로, 펀드가 제공하는 보조금이 촉매적 역할을 수행하도록 설계된 메커니즘임.**

- 공동 투자는 지원 대상 국가가 팬데믹 펀드 보조금에 더하여 자국의 국내 자원 또는 정책적 공약을 추가로 투입하는 것을 의미함. 현금 기여 방식이 권장되지만 현물 기여도 가능하며, 펀드 지원 사업 또는 그와 연계된 프로젝트를 보완하는 정책 공약도 인정됨.
 - 따라서 지원 대상 국가를 '수혜국'이 아니라 '공동 투자국'으로 지칭함.
- 공동 자원 조달은 이행기관이 팬데믹 펀드의 보조금에 더해 외부 재원을 함께 동원하는 것을 의미함.
- 위 메커니즘을 통해 약 1:7의 레버리지 비율(팬데믹 펀드 보조금 대비 공동 투자 및 공동 자원 조달)을 달성함.

2) ADB: 아시아개발은행(Asian Development Bank), AfDB: 아프리카개발은행(African Development Bank), AIIB: 아시아인프라투자은행(Asian Infrastructure Investment Bank).

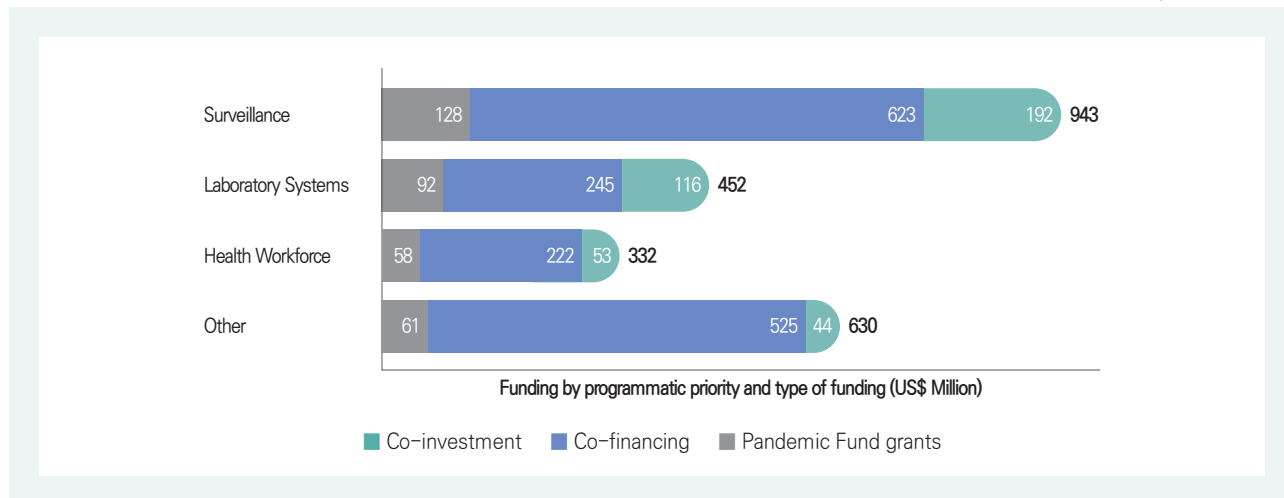
3) Gavi: 세계백신면역연합(Global Alliance for Vaccines and Immunization), CEPI: 감염병혁신연합(Coalition for Epidemic Preparedness Innovations).

4) 질병 비특이적(disease-agnostic) 성격: 특정 질병(코로나19, 에볼라 바이러스 등)에 국한되지 않는 성격.

5) 원헬스(One Health): 인간, 동물, 환경 건강이 상호 연결되어 있다는 인식하에 관련 부문이 협력하여 보건 문제에 대응하고자 하는 통합적 접근법(WHO).

[그림 2] 팬데믹 펀드 주요 지원 영역별 보조금, 공동 투자, 공동 자원 조달 현황

(단위: 백만 달러)



출처: "Investment Case 2025-2027", The Pandemic Fund, 2024b.

◆ 팬데믹 펀드의 지원 대상은 단일국가 사업, 다국가 사업, 지역 사업으로 나뉘는데, 현재 128개국에 걸쳐 67개 사업이 진행 중임.

- 단일국가 사업은 개별 국가의 팬데믹 PPR 역량 강화를 목표로 하며, 다국가 사업은 복수 국가 또는 특정 지역을 아우르는 광역적 협력 체계 구축을 지원함. 지역 사업의 경우 서아프리카보건기구(WAHO), 동남아시아국가연합(ASEAN) 등 지역 기구가 참여할 수 있음.
- (지역별 자원 배분) 사하라 이남 아프리카 지역에 전체 보조금의 43%가 배분되고 있음. 그 외 유럽·중앙아시아(7%), 중남미·카리브해(15%), 중동·북아프리카(12%), 남아시아(11%), 동아시아·태평양(11%) 순으로 지원되고 있음.

03. 2025년 팬데믹 펀드 논의 주요 내용 및 3차 사업 선정

- ◆ 2025년 팬데믹 펀드 이사회는 3차례(제16차, 제17차, 제18차) 개최되었는데, 3차 사업 공모 및 선정, 이행기관 포트폴리오 불균형 해소, 취약 국가 지원 방식 설계, 자원 다변화 전략 수립 등이 핵심 의제로 다루어졌음.
- ◆ (3차 사업 공모) 3차 사업 공모는 1·2차 공모의 경험을 바탕으로, 단일국가·다국가 사업을 대상으로 하는 1단계와 지역 사업을 대상으로 하는 2단계로 분리하여 진행함.
 - 1단계 제안서는 2025년 6월 접수가 마감되었는데, 총 98개의 제안서가 제출됨.
 - 2단계는 2025년 6월 공모가 개시되었는데, 지역 기구를 통한 지역 내 복수 국가사업을 지원하는 것을 목적으로 함.

- 3차 공모에서는 범분야 영역인 성평등, 지역사회 참여, 원헬스 등의 구체적인 반영이 요구됨. 또한 공동 투자 및 공동 자원 조달 가이드라인과 레버리지 비율 기준이 명시적으로 제시됨.

◆ (3차 사업 선정) 총 약 4억 9960만 달러를 32개 중·저소득국 대상 20개 사업에 배분하기로 결정하였음. 단일국가 14개, 다국가 3개, 지역 3개 사업으로 구성되는데, 평균 레버리지 비율은 7.4임.

- 제안된 여러 시나리오 중 가장 많은 지지를 받은 시나리오에 따라 자금이 배분됨. 더 많은 국가를 포괄하고 다자개발은행 참여도가 높다는 점이 주요 선택 근거로 작용하였음. 3차 사업은 팬데믹 PPR 강화를 위해 펀드의 지원 대상 국가를 확대함과 동시에 지속적으로 감염병 역량 격차를 보이는 지역의 참여를 증진시킬 것으로 기대됨.

〈표 1〉 팬데믹 펀드 제3차 사업 목록

(단위: 백만 달러)

제안명(한국어 번역)	국가	이행기관	지원액
개별국가 사업			
원헬스 접근법을 활용한 세네갈 팬데믹 PPR 강화	세네갈	UNICEF, FAO, 세계은행	24.62
보건 시스템 회복력 강화: 팬데믹 PPR을 위한 다부문 접근	남수단	UNICEF, FAO, 세계은행	21.61
조기 경보부터 조기 행동까지: 원헬스를 통한 팬데믹 PPR	짐바브웨	FAO, UNICEF, AfDB	14.33
초국경 팬데믹 대비 강화: 원헬스 기반 조기 경보·감시 시스템 강화를 위한 체계적·비용 효과적 접근	멕시코	세계은행	25.00
팬데믹 PPR과 항생제 내성 완화를 위한 원헬스 접근법 강화	타지키스탄	ADB, FAO	11.99
원헬스 실드: 통합적 대응을 통한 팬데믹 대비 강화	튀르키예	FAO	24.98
팬데믹 예방·대비·탐지·대응 역량 강화	소말리아	세계은행, FAO, UNICEF	24.98
팬데믹 대응 및 변형 촉진	라오스	FAO, UNICEF	17.59
팬데믹 대비·대응을 위한 원헬스 역량 강화	카메룬	FAO, UNICEF, 세계은행	23.50
보건 비상사태 및 팬데믹 대비 강화	동티모르	세계은행, UNICEF	13.28
팬데믹 PPR 강화를 위한 원헬스 감시·조기 경보 시스템 개발	방글라데시	ADB, FAO, 세계은행	25.00
팬데믹 대비를 위한 체계적 접근	파푸아뉴기니	세계은행, FAO	14.44
원헬스 접근법을 통한 팬데믹 PPR 강화	말라위	FAO, UNICEF, 세계은행	25.00
보건 비상사태 PPR-국가 감시 시스템 및 지역사회 참여 강화	앙골라	세계은행, FAO, UNICEF	19.93
다국가 사업			
마케도니아·알바니아·코소보 보건 비상사태 대비	알바니아, 코소보, 북마케도니아	세계은행, FAO	34.98
원헬스 접근법을 통한 초국경 감염병 대비 체계 구축	벨리즈, 코스타리카, 엘살바도르, 과테말라, 온두라스	IDB	22.44
데이터에서 행동으로: 서태평양 팬데믹 PPR 강화	서태평양 12개국*	AIIB, FAO, ADB	35.99
지역 사업			
라틴아메리카 및 카리브해 지역의 감염 전파 원천 경계를 통한 감염 예방	Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture(IICA)	FAO, 세계은행, IDB	39.93
아프리카 팬데믹 PPR을 위한 대륙 간 네트워크 및 시스템 조화	Africa CDC	AfDB, UNICEF, FAO	40.00
차드 호수 유역의 팬데믹 대비·대응 역량 강화를 위한 원헬스 역량 강화	African Union Inter African Bureau of Animal Resources	FAO, UNICEF, AfDB	40.00

* 키리바시, 라오스, 말레이시아, 마셜제도, 마이크로네시아, 나우루, 팔라우, 파푸아뉴기니, 필리핀, 통가, 투발루, 베트남.

출처: "Pandemic Prevention, Preparedness, and Response Projects Funded by the Pandemic Fund in the Third Call for Proposals", The Pandemic Fund, 2026d.

◆ **(재원 다변화 전략) 기여금 위주의 구조에서 벗어나 재원을 다변화하기 위해 중기 자원 동원 전략의 3대 축으로 △혁신적 금융, △기여국 다변화, △비주권 협력이 채택됨.**

- (혁신적 금융) 일반적 금리보다 훨씬 유리한 조건으로 자금을 빌려주는 양허성 대출, 매칭 펀드, 특정 주제·지역 등을 대상으로 하는 타깃형 공모 등 기존 기여 방식을 보완하는 새로운 자원 조달 수단을 검토함. 다만 양허성 대출 도입에 관해 팬데믹 펀드의 정체성을 흐리고 다자개발은행과의 역할 중복을 초래할 수 있다는 우려가 제기됨.
- (기여국 다변화) 기존 기여국의 추가 약정을 독려하고 신규 기여국을 확대하고자 함.
- (비주권 협력) 민간 기업, 재단, 학계 등 비주권 기여자의 참여를 제도화하고자 함. 이를 위해 외부자문위원회(External Advisory Council)가 2025년 공식 출범함.
 - 외부자문위원회는 팬데믹 펀드에 민간의 전문성, 혁신, 자본, 데이터, 운영 역량을 결합하려는 목적으로 출범하였음. 20개 이상의 다양한 기관으로 구성됨. 외부자문위원회의 출범은 향후 민간 자원 동원과 민간 협력에 기여할 것으로 기대됨.

04. 팬데믹 예방·대비·대응(PPR)을 위한 고위험 국가 식별의 중요성

◆ **기존의 경쟁형 공모 방식이 제안서 작성 역량이 부족한 최빈국·고위험국에 불리하게 작용할 수 있다는 문제 인식이 있었으며, 최근 팬데믹 펀드 이사회 논의에서는 향후 팬데믹 위험은 가장 높지만 대응 역량은 가장 부족한 국가들을 우선적으로 지원하고자 하는 의지를 보여 주었음. 특히 분쟁이나 취약한 제도적 한계로 자금 접근이 어려운 국가 지원을 중점 타깃으로 삼고자 함.**

- 2025년 팬데믹 펀드 이사회에서도 이에 대한 중요성이 대두되었고, 1년여간 고위험 국가 식별을 위한 고위험·고수요(High Risk-High Need Metric) 지표 및 방법론이 개발되었음(The Pandemic Fund, 2026c).
- 2024년 이사회에서 채택된 팬데믹 기금의 중기 전략 계획에 따라 자금을 세 가지 방식으로 배분하기로 하였음(The Pandemic Fund, 2024c). 지표는 배분 방식 1 ‘팬데믹 PPR 역량 격차가 가장 크고 질병 부담을 포함한 팬데믹 위험이 가장 높은 국가에 대한 자금의 표적 배분’에 활용될 예정임.

◆ **고위험·고수요 지표 및 방법론 활용은 근거 중심의 자본 배분을 통해 취약국에서의 감염병 발생이 팬데믹으로 번지는 것을 막고, 결과적으로 전 인류의 보건 안보를 강화하는 데 기여하고자 함.**

- 고위험·고수요 지표의 4대 구성요소는 ‘위험 요인(Hazard)’, ‘취약성(Vulnerability)’, ‘예방·대비·대응 역량(PPR Capacity)’, ‘가동 환경(Enabling Environment)’임. 총 78개 지표로 구성되어 있는데, 지표를 통해 실제 감염병이 퍼질 가능성, 자원이 투입되었을 때 실제로 효과를 볼 수 있는 환경인지 등을 측정함.

〈표 2〉 팬데믹 펀드 위험 수요 지표의 세부 지표명

차원	구성요소	하위 구성요소	지표명
위험 요인 (Hazard)	심각도	현재 유행 중인 감염병	진행 중이거나 최근 발생한 발병 사례의 총수, 진행 중이거나 최근 발생한 유행의 치사율(CFR)
		감염병 부담	감염병 기인 장애보정생존연수(DALY), 지난 5년간 동물에서 발생한 동물원성 감염병 발병 건수 평균
	확률	중간 전파 위험	인수공통 병원체의 중간전파
		거주지	인구 밀도, 슬럼가에 거주하는 인구(도시 인구의 %), 가축 밀도
		위생(WASH)	기본적인 손 씻기 시설을 갖춘 인구 비율(인구 대비 %), 최소한의 위생 시설을 이용하는 인구(인구 대비 %), 최소한의 식수 서비스를 이용하는 인구(인구 대비 %), 노상 배변을 하는 인구(인구 대비 %)
취약성 (Vulnerability)	불평등	성별	성불평등지수(GII: Gender Inequality Index)
		교육	초등학교 취학을 성평등지수(GPI: Gender Parity Index)
		소득	지니계수
	사회경제적 취약성	국내 경제	빈곤격차, 총보건지출 대비 보건개발원조 비율, 초등교육 취학률
		사회적 결정요인	사회적 보호 수혜 접근성(최소 하나 이상의 사회적 보호 혜택 적용 인구 비율), 중등도 또는 심각한 식량불안 발생률, 비공식 고용
	인구	이동	항공 여객 수송량, 입국 지점 관리 역량(국제보건규칙(IHR) 핵심 역량), 인구 1000명당 연간 가축 교역량(수입량)
		건강 상태	심혈관질환·암·당뇨·만성호흡기질환으로 인한 장애보정생존연수(DALY), 인구 1000명당 5세 미만 아동 사망률, 연령별 신장 기준 발육부진 유병률(모델 추정치, 5세 미만 아동 인구 대비 %)
		인구	5세 미만 인구
		난민·실향민	수용 난민 수, 국내 실향민(IDP: Internally Displaced People)
	기후·생태계	기후변화	평균 지표 온도(전망치), 평균 상대 습도(전망치)
		토지 이용	전체 국토 면적 대비 황폐화된 토지 비율, 상록활엽수
		기타 위험 요인	자연재해 피해 인구 비율, INFORM 심각도 지수 ⁶⁾ , 계절성 홍수, 가뭄, 지진 및 열대성 저기압 노출 인구
	예방·대비·대응 역량 (PPR Capacity)	보건 시스템 회복력	보건 비상사태 예방·대비·대응
보편적 건강보장(UHC)			필수 보건서비스 보장률, 총가계지출·소득 대비 가계 의료비 과부담 인구 비율, 본인 부담 의료비(현재 보건지출 대비 %)
보건 시스템 역량			인구 대비 의사 수, 인구 대비 간호사 및 조산사 수, 인구 1000명당 병상 수, 보건 조사·집계·최적화·검토·역량강화 데이터(SCORE), 항생제 내성 국가 자체평가 조사, 인수공통감염병 대응을 위한 원헬스 부문 간 협력 활동, 실험실 역량, 필수 서비스 지속성
동물보건 시스템 역량			수의 서비스 성과 및 역량, 수의 서비스 개선, 수의 서비스 유지
인프라 및 제도적 역량		거버넌스	세계거버넌스지수(WGI: Worldwide Governance Indicators)
		물리적 인프라	안전하게 관리되는 식수, 전력 접근성, 물류성과지수(LPI: Logistics Performance Index), 보건의료시설 접근성
	커뮤니케이션	인터넷 이용자 수, 이동통신 가입자 수, 위험 커뮤니케이션 및 지역사회 참여	
가동 환경 (Enabling Environment)	취약하고 갈등에 영향을 받는 어려운 환경		인도주의적 대응 계획(HRP: Humanitarian Response Plan)
			INFORM 심각도 지수
	국가 정책, 거버넌스 및 법적 프레임워크 활성 관련		정책, 법적 및 규범적 도구
			다부문 조정 메커니즘
			CPIA(국가 정책 및 제도 평가): IDA 자원 배분 지수
			CPIA: 공공 부문의 투명성, 책임성, 부패
			세계 거버넌스 지표
			인적자본지수(HCI: Human Capital Index)
	국가 내 흡수율(글로벌펀드 관련)		

주: '가동 환경' 지표의 경우 하위 구성요소가 아닌 구성요소 단위만 존재함.

출처: "Pandemic Fund Risk-Need Metric and Methodology", The Pandemic Fund, 2026c.

6) INFORM 심각도 지수(INFORM Severity Index): 전 세계 인도주의적 위기의 심각성을 측정·비교하기 위해 EU 집행위원회 산하 공동연구센터(JRC: Joint Research Centre)가 개발한 복합 지수임. INFORM은 Index for Risk Management의 약자임.

05. 팬데믹 펀드의 시사점과 과제

◆ 감염병 대응을 포함한 보건 분야 ODA 투자는 최근 국제적으로 감소하는 추세를 보이고 있음(G20 South Africa, 2025).

- ODA의 감소는 외부 자원에 크게 의존해 온 저소득·중소득 국가에 큰 위협이 되고 있으며, ODA 투자가 증가하지 않는 한 자금 조달원 다각화와 자체적인 감염병 역량 확보 요구는 더욱 커질 수 있음.
 - 자금 부족 문제를 해결하기 위해 팬데믹 펀드 이사회에서도 공동 투자 및 공동 자원 조달의 중요성, 재원의 다변화를 지속적으로 강조하고 있음.
 - 팬데믹 펀드에 대한 기여가 일부 선진국에 치우쳐 있어 신흥 경제국과 민간 부문의 기여를 확대하여 공여층을 넓히는 노력이 필요함.

◆ 기여국의 투자가 감소할 경우 팬데믹 펀드의 운영은 근거와 필요성에 기반한 사업에 더욱 국한될 수 있음.

- 2025년 이사회 회의에서는 근거를 기반으로 한 고위험 국가 식별을 강조하였음. 팬데믹 위험이 가장 높지만 대응 역량이 가장 취약한 국가의 PPR 역량 강화에 우선적으로 지원함으로써 팬데믹 발생 위험을 효율적으로 낮추고자 하는 흐름을 보임.
 - 고위험고수요 지표의 개발은 감염병 사업에서 근거 기반 우선순위 선정의 중요성을 보여 주었음. 국내에서도 국외 감염병 ODA 사업 및 대상국 선정 시 해당 지표를 참고할 필요가 있음.

◆ WHO 국제적 공중보건 비상사태⁷⁾의 주기적인 선언 및 팬데믹 비상사태(Pandemic Emergency) 개념의 신설을 고려하였을 때 팬데믹 펀드의 중요성은 다시 커질 수 있음.

- 국내에서는 팬데믹 펀드에 약정한 자원 수준이 상대적으로 높은 편이기 때문에 팬데믹 펀드의 투자가 실질적으로 전 세계의 팬데믹 PPR 관련 지표에 기여하는지를 더욱 면밀히 검토할 필요가 있음. 전 세계적인 감염병 감시 체계가 강화되면 국외 유입 감염병에 영향을 받는 한국의 보건 안보 리스크 역시 낮아질 수 있음.
- 팬데믹 펀드 사업 추진 단계별 모니터링 및 성과 평가에 중점을 둘 필요가 있음. 팬데믹 펀드에서 중요한 가치로 다루는 범분야 영역이 국가 및 지역의 팬데믹 관련 역량 강화와 함께 개선되고 있는지를 지속적으로 검토해야 함.

7) 국제적 공중보건 비상사태 (PHEIC: Public Health Emergency of International Concern)는 '질병의 국제적 확산으로 다른 국가에 공중보건 위험을 초래하고, 잠재적으로 국제적 대응을 필요로 하는 특별한 사건'으로 세계보건기구가 선언할 수 있음. 기존 PHEIC 사태는 모두 감염병과 관련이 있었음.

참고문헌

- G20 South Africa. (2025). *Global Report on the Framework for Health, Social and Economic Vulnerabilities and Risks (FEVR) Related to Pandemics*.
- The Pandemic Fund. (2024a). *Building a Pandemic Resilient World: The Pandemic Fund Inaugural Progress Report 2023–2024*.
- The Pandemic Fund. (2024b). *Investment Case 2025–2027*.
- The Pandemic Fund. (2024c). *The Pandemic Fund Strategic Plan (2024–2029)*.
- The Pandemic Fund. (2026a). *Contributors*. <https://www.thepandemicfund.org/contributors>
- The Pandemic Fund. (2026b). *Implementing Entities*. <https://www.thepandemicfund.org/who-we-are/implementing-entities>
- The Pandemic Fund. (2026c). *Pandemic Fund Risk–Need Metric and Methodology*.
- The Pandemic Fund. (2026d). *Pandemic Prevention, Preparedness, and Response Projects Funded by the Pandemic Fund in the Third Call for Proposals*. <https://www.thepandemicfund.org/news/brief/pandemic-prevention-preparedness-and-response-projects-funded-pandemic-fund-third-call>

집필 신지영 (보건의료정책연구실 부연구위원) 노은샘 (국제협력팀 연구원) 문의: 044-287-8499