

국외출장 결과보고서

1 출장 개요

□ 출장목적

ILO 아시아태평양사회적건강보장 지역포럼 및 제1차 CONNECT(아시아태평양 사회적건강보장 지역협의체) 총회 참석 및 참여기관, 참가자 네트워킹
아세안활동적노화혁신센터(ASEAN Centre for Active Ageing and Innovation)와 보건복지부 및 산하 기관 간 국제협력 논의

□ 과제명

2026년 한-아세안 보건복지분야 협력방향 및 이행전략 수립연구

□ 출장기간

2026.05.11.(월)-2026.05.15.(금)

□ 출장국가(도시)

태국(방콕)

□ 출장자

라기태 선임전문원

□ 일정요약

일자	국가(도시)	방문기관	면담자	주요 활동상황
5.11(월)	한국(서울) 태국(방콕)	-	-	인천공항 출국 수완나폼 공항 입국
5.12(화)	태국(방콕)	ILO 지역포럼(Jubilee 호텔)	-	학술대회 참석 참가자 네트워킹
5.13(수)	태국(방콕)	ILO 지역포럼(Jubilee 호텔)	-	학술대회 참석 참가자 네트워킹
5.13(수)	태국(방콕)	ACAI	Dr. Kyaw Min Soe	양국 국제협력 논의
5.14(목)	태국(방콕)	제1차 CONNECT 총 회(마히돌대학)	-	총회 참석 참가자 네트워킹
5.15(금)	태국(방콕) 한국(서울)	-	-	수완나폼 공항 출국 인천공항 입국

2 출장 주요내용

①	ILO Asia-Pacific Regional Forum on Social Health Protection
일시	2026. 5.12(화)-5.13(수)
장소	방콕 Jubilee Prestige Hotel Conference Hall
참석자	ILO, Mahidol University (Thailand), Institute for Health Policy (Sri Lanka), Thammasat University (Thailand), Health Systems Research Institute (Thailand), Australian National University 등 아세아태평양지역 학계 및 전문가

□ 학술대회 소개

본 학술대회는 아시아 지역의 포용적이고 지속가능한 사회건강보장(Social Health Protection) 체계 구축을 위한 정책적 과제와 협력 방안을 논의하기 위해 개최되었다. 특히 비공식 부문 종사자, 이주노동자 등 기존 사회보장제도에서 상대적으로 소외된 계층에 대한 건강보장 확대 방안과 함께, 의료비 본인부담 완화, 재원 조달의 지속가능성, 그리고 건강보장과 현금급여 중심의 사회보호제도 간 연계 강화 방안이 주요 의제로 다루어졌다. 참가자들은 각국의 정책 경험과 우수사례를 공유하며 사회적 형평성과 보편적 건강보장 달성을 위한 지역 차원의 협력 필요성을 강조하였다.

□ 일정

Day 1 – Addressing gaps in coverage and adequacy of social health protection	
8:30 – 9:00	Welcoming and opening remarks
9:00 – 9:30	Framing the priorities for inclusive and integrated social health protection in Asia
9:30 – 10:30	Session 1: Extending social health protection to workers in informal employment : innovative practices across the region
10:30 – 11:00	Coffee break
11:00 – 12:00	Session 2: Reaching migrant workers and their families to extend legal and effective social health protection coverage
12:00 – 13:30	Lunch break
13:30 – 14:30	Session 3: Improving the adequacy of social health protection to address out-of-pocket health expenditure across the region
14:30 – 15:00	Coffee break
15:00 – 16:00	Session 4: Financing social health protection in a fluid international context
16:00 – 16:30	Closing of Day 1
Day 2 – Coordinating health protection and social protection cash benefits	
8:30 – 9:00	Introduction to day 2
9:00 – 10:00	Session 5: Integrated social protection during maternity : Report Launch
10:00 – 10:30	Coffee
10:30 – 11:30	Session 6: Coordinated approaches to making progress towards social justice and health equity
11:30 – 12:00	Event closing
12:00 – 13:30	Lunch

□ 참여 세션 주요 내용

○ 개회 및 기조세션

- Assoc. Prof. Thunwadee Suksaroj, Director, ASEAN Institute for Health Development
- Ms. Xiaoyan Qian, Director, ILO Decent Work Technical Support Team

-개회식에서는 최근 아시아 국가들이 직면한 인구구조 변화, 노동시장 유연화, 국제이주 확대 등의 환경 변화가 사회보장체계에 미치는 영향을 조명하였다. 기조발표에서는 보편적 건강보장(UHC) 달성을 위해서는 단순한 의료서비스 접근성 확대를 넘어 사회보호정책과의 통합적 접근이 필요하다는 점이 강조되었으며, 특히 취약계층을 포괄하는 사회건강보장 체계 구축이 향후 정책의 핵심 과제로 제시되었다.

○ 세션 1. 비공식 부문 종사자에 대한 사회건강보장 확대: 지역 내 혁신적 사례

- Mr. Andre Gama, Social Protection Specialist for Southeast Asia and the Pacific, ILO 등 발표 및 토론

본 세션에서는 자영업자, 플랫폼 노동자, 일용직 근로자 등 비공식 부문 종사자를 사회건강보장 체계에 포함시키기 위한 각국의 정책 사례가 소개되었다. 발표자들은 보험료 지원, 디지털 등록시스템 구축, 지역사회 기반 가입관리 등 다양한 접근방식을 공유하였으며, 비정형 고용이 증가하는 상황에서 전통적 사회보험 체계의 한계를 보완하기 위한 혁신적 제도 설계의 필요성을 강조하였다.

○ 세션 2. 이주노동자와 가족을 위한 사회건강보장 확대 방안

- Mr. Kenichi Hirose, Senior Social Protection Specialist, ILO 등 발표 및 토론

이 세션에서는 국경을 넘어 이동하는 노동자와 그 가족들이 직면하는 건강보장 사각지대 문제를 집중적으로 논의하였다. 발표자들은 체류자격, 고용형태, 국가 간 제도 차이로 인해 발생하는 보장 공백 사례를 소개하였으며, 이주노동자의 건강권 보장을 위해 사회보장협정 확대, 이동성(portability) 제고, 차별 없는 의료서비스 접근 보장이 중요하다고 제안하였다.

세션 3. 의료비 본인부담 경감을 위한 사회건강보장 급여 수준 개선

- Ms. Lou Tessier, Health Protection Specialist, ILO 등 발표 및 토론

본 세션에서는 의료비 본인부담(Out-of-Pocket Expenditure)이 가계에 미치는 경제적 부담과 이를 완화하기 위한 정책 대안을 다루었다. 참가자들은 중증질환 보장성 강화, 취약계층 대상 본인부담 경감제도, 필수의료 서비스 확대 등의 사례를 공유하였으며, 단순한 보장 범위 확대뿐 아니라 실질적인 급여 수준의 적정성을 확보하는 것이 중요하다는 점을 강조하였다.

○ 세션 4. 변화하는 국제환경 속 사회건강보장 재원조달

- Assoc. Prof. Dr. Jukkrit Wungrath, ASEAN Institute for Health Development 등 발표 및 토론

이 세션에서는 세계 경제 불확실성, 고령화, 보건위기 등 다양한 외부 요인이 사회건강보장 재정에 미치는 영향을 분석하였다. 발표자들은 보험료 중심 재원조달의 한계를 지적하며 일반 조세 활용, 건강증진부담금, 국제협력기금 등 다양한 재원조달 방안을 소개하였다. 또한 재정의 지속가능성과 형평성을 동시에 달성하기 위한 정책적 균형의 중요성이 논의되었다.

○ 세션 5. 모성보호 분야의 통합적 사회보호: 보고서 발간 세션

- Nathalie Both, Project Manager, ILO 등 발표 및 토론

둘째 날 첫 번째 세션에서는 임신·출산 과정에서의 건강보장제도와 현금급여 제도를 연계하는 통합적 사회보호 모델을 다룬 보고서가 공개되었다. 발표자들은 산전·산후 의료서비스, 출산휴가급여, 소득보전제도 등이 유기적으로 연계될 때 여성과 아동의 건강성고가 향상된다는 연구 결과를 소개하였다. 또한 비정규직 및 취약계층 여성의 접근성을 높이기 위한 정책 개선 방향도 논의되었다.

○ 세션 6. 사회정의와 건강형평성 증진을 위한 통합적 접근

- Dr. Kwang Mo Yang, ASEAN Institute for Health Development 등 발표 및 토론

마지막 세션에서는 건강보장정책과 사회보호정책 간 연계를 통해 사회정의와 건강형평성을 증진하는 방안이 논의되었다. 참가자들은 건강 불평등이 소득, 고용, 교육, 주거 등 다양한 사회적 결정요인과 밀접하게 연관되어 있다는 점을 공유하였으며, 보건·복지·고용 부문 간 정책 협력을 강화하여 취약계층의 삶의 질을 종합적으로 개선해야 한다는 데 의견을 모았다.

②	면담: Dr. Kyaw Min Soe, Head of Policy Advocacy, ASEAN Centre for Active Ageing and Innovation
일 시	5.13 (수) 14:00~16:00
장 소	방콕 Victory Monument BTS역 인근 스타벅스
참석자	(원내) 라기태 선임전문원, (원외) Dr. Kyaw Min Soe

□ 논의 내용

※ KIHASA-ACAI 면담 결과 보고 첨부.

③	CONNECT 네트워크 총회 참석
일 시	5.14 (목) 09:00~18:00
장 소	ASEAN Institute for Health Development, Mahidol University
참석자	CONNECT 회원
<p>□ 논의 내용</p> <p>※ CONNECT 네트워크 총회(General Assembly) 참석 결과 보고 첨부</p>	

첨부 1. KIHASA-ACAI 면담 결과 보고

면담 일시: 2025년 5월 13일

면담 장소: 방콕 Victory Monument BTS역 인근 스타벅스

참석자: Dr. Kyaw Min Soe (ACAI 정책옹호·정보교육·역량강화 부문 책임자)

면담자: 라기태, 한국보건사회연구원 국제협력팀 선임전문원

주요 협의 결과

1. 한국 기관-ACAI 화상회의 개최

□ 회의 개요

- 참여 기관: ACAI ↔ 보사연, 사회보장정보원, 보건복지인재개발원, 건강보험공단
- ACAI 측 참석 인원: 8-9명 (사무총장 포함)
- 회의 시간: 1-2시간 예상

□ 일정 및 진행

- 선호 일정: 5월 말 (6월 초도 가능)
- 회의 시간: 오후 1:30 (방콕 시간) / 오후 3:30 (한국 시간)
- 플랫폼: Zoom (ACAI 측에서 호스팅)

□ 향후 과제

- [] 회의 전 의제 개발 및 공유
- [] ACAI 측 참석자 명단 확정
- [] 한국 측 참석 기관 최종 확인

2. 한-아세안 Active Ageing 컨퍼런스

□ 통합 개최 가능성: 긍정적

□ 개최 방식

- Option A: ASEAN+3 심포지엄 후속으로 연계 개최
- Option B: ASEAN+3 심포지엄의 부대행사(side-event)로 통합
- 예상 일정:
 - ASEAN+3 심포지엄 1.5일
 - 한-아세안 컨퍼런스 0.5일

□ 협력 모델

- 주제: Active Ageing 중심, 단 이에 국한되지 않음
- 연사 및 토론자: 양측 공동 활용
- 비용 분담: 공동 부담 (부담 비율 논의 후 확정)
- 현재 섭외된 참가자 구성: 외교관 50% + 학계 전문가 50%

□ 기대 효과

- ASEAN+3 심포지엄과의 시너지 창출
- 참가자 및 비용 효율성 극대화
- 한국-아세안 협력 관계 가시화

3. 복지부-ACAI 증장기 협력 방안

ACAI 측에서 제안한 협력 분야(Brainstorming 수준):

3-1. 장기요양인력 역량강화 프로그램

□ 개요

- 한국에서 근무할 장기요양 인력(간병인) 양성 프로그램 공동 개발
- 프로그램 설계부터 수요증 발급까지 전 과정 협력

□ 협력 범위

- 교육과정 설계 및 커리큘럼 개발
- 교육 실시 및 품질 관리
- 수요자 인증 및 한국 취업 연계

3-2. ASEAN Active Ageing Index 개발 지원

□ 협력 내용

- Option A: ASEAN Active Ageing Index 개발 컨설팅 제공
- Option B: 개발 사업 재정 지원(funding)

□ 추진 배경

- 아세안 지역의 고령화 대응 필요성 증대
- 객관적 지표 기반 정책 수립 필요
- 한국의 선진 경험 및 전문성 활용

□ 주요성과 및 권고사항

주요 성과

1. 5-6월 화상회의 개최 합의
2. 연말 컨퍼런스 개최 가능성 확인: ASEAN+3 심포지엄과 통합 개최 긍정적
3. 중장기 협력 프레임워크 구상: 2개의 구체적 협력 분야 식별

□ 권고사항 (후속조치: 우선순위순)

단기 (1-2주 내)

1. 화상회의 의제 초안 작성 및 ACAI 측 공유
2. ACAI 참석자 명단 수령 및 한국 측 참석 기관 최종 확정
3. 회의 일정 확정 (5월 말 또는 6월 초)

중기 (1개월 내)

4. 한-아세안 Active Ageing 컨퍼런스 concept note 작성
5. ASEAN+3 심포지엄 일정 및 통합 방식 구체화
6. 예산 협의

□ 특기사항

- Dr. Soe는 한국과의 협력에 매우 적극적이며, 구체적 협력 방안을 직접 제안
- ACAI는 아세안 내 네트워크와 조정 역량이 강점으로, 허브 기관으로서의 가치가 높아 보

- **임.**
ACAI가 추진하는 장기요양인력 양성 프로그램은 복지부 관심 사항과 부합해 보임.

보고자: 라기태, 한국보건사회연구원
보고일: 2025년 5월 18일

첨부 2. CONNECT 네트워크 총회(General Assembly) 참석 결과 보고

○ 일시 및 장소

* 일시: 2026년 5월 14일

* 장소: 태국 마히돌대학교 ASEAN Institute for Health Development(AIHD)

○ 회의 개요

* CONNECT 네트워크 회원기관 및 협력기관이 참여한 첫 대면 총회로서, 아시아·태평양 지역의 사회보장적 건강보호(Social Health Protection, SHP), 보편적 의료보장(Universal Health Coverage, UHC), 건강형평성 증진을 위한 협력 방향을 논의함.

* 참가자들은 취약계층에 대한 사회보장적 건강보호 및 보편적 의료보장 확대라는 공동 목표를 재확인하였으며, 네트워크의 지속적 운영을 위해 AIHD-MU가 사무국 역할을 계속 수행하는 데 합의함.

○ 주요 논의 내용

1. 사회보장적 건강보호(SHP) 및 건강형평성 관련 공동 연구 확대

* 이주민 및 이주가사노동자, HIV/AIDS 및 결핵 환자, 장애인, 원주민, 노인 등 취약계층에 대한 사회보장적 건강보호 강화 필요성 논의

* ASEAN 국가 간 사회보장적 건강보호 제도 비교연구, 건강보험 및 사회보장제도의 사각지대 분석, 지역사회 기반 서비스 제공모델 연구 등에 대한 공동 관심 확인

* 건강형평성 모니터링 체계 구축, 의료 접근성 격차 분석, 취약계층 대상 정책 효과성 평가 등 건강형평성 연구 협력 필요성 제기

2. 보편적 의료보장(UHC)의 재정적 지속가능성 연구

* 사회건강보험 재정의 지속가능성, 본인부담금 수준, 의료수가 체계, 전략적 구매(Strategic Purchasing) 등 주요 정책 현안 논의

* 국가 간 의료재정 비교연구, DRG 제도 개혁, UHC 재정 전망 및 지속가능성 분석 등에 대한 공동연구 추진 가능성 검토

3. 고령화 및 장기요양(Long-Term Care) 분야 협력

* 인구 고령화와 만성질환 증가에 따른 장기요양 수요 확대에 대한 대응 필요성 공유

* 장기요양제도 및 재원조달 체계, 건강한 노화(Healthy Aging), 연금 및 모성보호 제도, 치매 및 만성질환 관리 정책 등에 대한 비교연구 추진 논의

4. 지역사회 기반 사회보호 체계 연구

- * 시민사회, 사회적기업, 지역사회 조직의 역할 강화 필요성 논의
- * 지역사회 기반 건강보호 서비스 제공모델, 지방정부 중심 보건의로 거버넌스, 민관협력 모델 등에 대한 연구 협력 가능성 검토

5. 학술교류 및 역량강화 협력 확대

- * 회원기관 간 학술협력 및 인적교류 확대 필요성에 공감
- * 대학원생 논문지도위원 및 학술자문 참여
- * SHP, UHC, 건강형평성 분야 공동 연구과제 발굴 및 연구비 신청
- * 공동 세미나, 웨비나, 워크숍, 마스터클래스 운영
- * 공동 논문, 정책브리프, 지역 비교연구 수행
- * 교수·학생 교류 및 멘토링 프로그램 추진 등을 주요 협력과제로 제안

○ 네트워크 운영 및 향후 계획

- * 회원기관 간 협력을 보다 활성화하기 위해 양자 간(Bilateral) 협력까지 포함하는 유연한 협력체계 구축 필요성 논의
- * 네트워크 홈페이지 개편 및 SNS 연계를 통한 연구성과 확산과 대외 가시성 제고 추진
- * 정기 특별강연 시리즈 및 온라인 교류 프로그램 운영을 통해 회원기관 간 지속적인 교류 추진
- * 향후 구체적인 공동연구 및 협력사업을 논의하고 차기 CONNECT 연례회의를 준비하기로 합의

○ 시사점

- * CONNECT 네트워크는 단순 정보교류를 넘어 공동연구, 학술교류, 정책대화 플랫폼으로 기능을 확대하고자 하는 방향성을 확인함.
- * 특히 이주민 건강보장, 건강형평성, 고령화 및 장기요양, 보편적 의료보장 재정 지속가능성 등은 우리 연구원의 연구 분야와도 밀접하게 연계되어 향후 국제공동연구 및 정책교류 확대의 기반이 될 것으로 판단됨.
- * 회원기관 간 공동연구 및 연구비 공동 신청, 정책브리프 발간, 학술행사 공동 개최 등의 구체적 협력사업 참여 가능성을 검토할 필요가 있음.

3

출장 증빙 (세미나 및 회의현장 사진, 명함 등)

ILO Regional Forum



ACAI Dr. Soe 면담 및 제1차 CONNECT 총회



제1차 CONNECT 총회

