

# 인구 및 가족정책 개발 연구의 태동

## 조직 및 예산

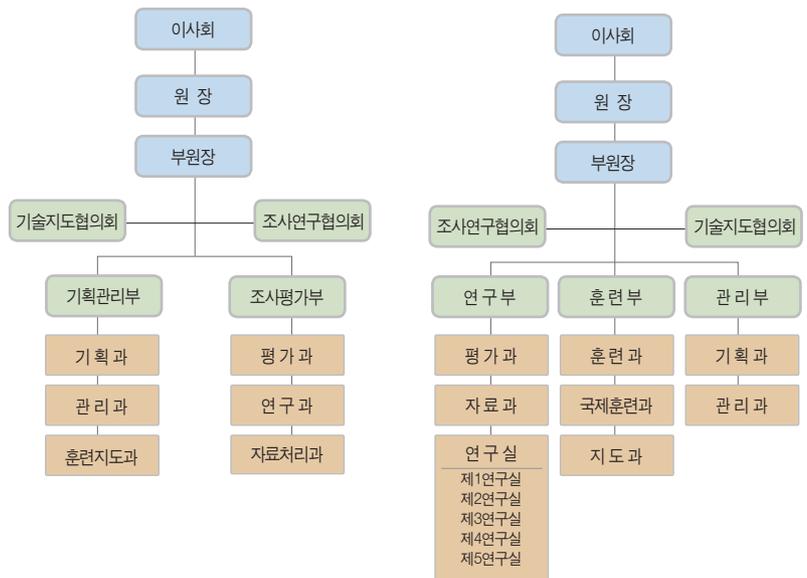
### 🔗 연구원 조직의 변천

설립 당시 가족계획연구원은 의결기구인 이사회 산하에 연구원 운영의 실질적 책임자인 원장과 부원장, 그리고 조사평가부와 기획관리부를 두었다. 조사평가부에는 평가과, 연구과, 자료처리과를 두었으며, 기획관리부에는 기획과, 관리과, 훈련지도과를 두어 전체적으로 2부 6과(정원 68명)의 조직으로 발족하였다. 이는 3부 1과로 구성되었던 국립가족계획연구소의 조직을 슬림화한다는 취지에서 구성된 조직이었다.

그러나 가족계획사업을 수행하는 과정에서 연구원의 역할이 증대되면서 그 후 10년 동안 3차례에 걸쳐 조직이 개편되었다(그림 참조). 첫 번째 직제개편은 1972년 4월 20일 이루어졌다. 당시의 직제개편은 2부(조사평가부, 기획관리부) 6과로 되어 있던 조직을 3부(연구부, 훈련부, 관리부) 7과 및 5개 연구실로 확대하는 개편이었다.

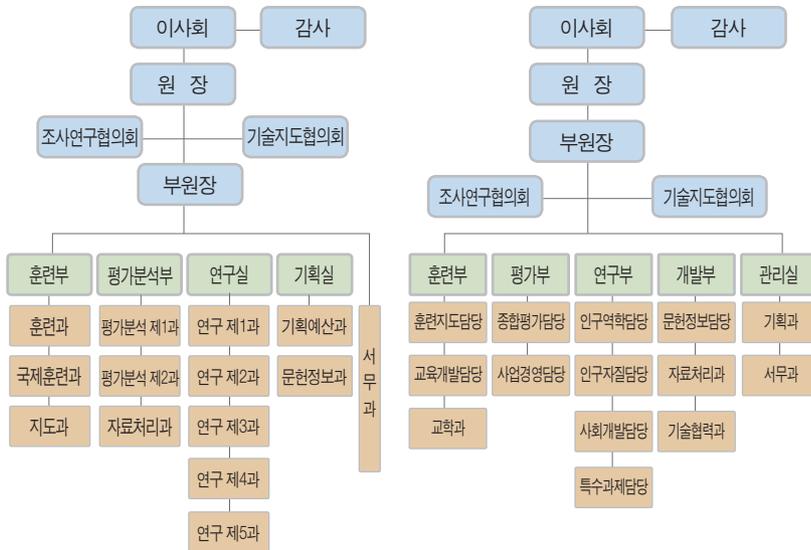
### 가족계획연구원: 조직기구의 변천

- 1. 설립당시: 1971년 7월 10일 제정
- 2. 1차 개편: 1972년 4월



3. 2차 개편: 1974년 4월

4. 3차 개편: 1976년



- 자료 : 1. 『가족계획연구원, 연보 1971, p.12  
 2. 『가족계획연구원, 연보 1972, p.16  
 3. 『가족계획연구원, 연보 1974, p.8  
 4. 한국보건사회연구원, 『인구정책 30년』, 1991, pp.166~171을 참고하여 재구성.

그러나 1974년 3월 7일 3대 원장 취임과 함께 다시 조직이 개편되었다. 원장과 부원장 아래 훈련부와 평가분석부 등 2개부, 연구실과 기획실 등 2개실을 두었으며, 4개의 실·부에 총 13개 과를 두고, 사무과를 원장과 부원장의 직속으로 두었다. 이 조직개편의 핵심은 연구원이 수행해야 할 3개의 기능, 즉 가족계획사업의 평가, 훈련, 그리고 연구활동을 활성화하면서 이를 뒷받침할 수 있는 기획 기능을 강화하는 데 있었다.

세 번째 조직개편은 제4대 원장 취임 이후 이루어졌다. 연구원의 훈련과정이 다양화되면서 교재개발 등 훈련지원을 위한 부대업무가 폭증하고, 연구원의 고유기능인 연구·훈련·평가활동뿐만 아니라 국제협력 관련 지원업무가 대폭 증가하면서 업무 수행조직을 확대 개편하였다.

구체적으로는 문헌정보, 자료처리 및 기술협력 등 주로 지원과 협력업무를 주관하는 개발부를, 그리고 연구원의 시설관리 및 행정부서를 통합하여 관리실을 신설한 것이 조직개편의 핵심이었다.



## 예산

1960년대 우리나라 가족계획사업에 투입된 자금 중 국제가족계획연맹(IPPF)과 미국인구협회(PC), 미국국제개발처(USAID) 등 외원이 차지하는 비율은 약 34.5%였으며, 우리나라 정부의 기여금은 65.5%였다. 외원지원은 주로 기술지원과 가족계획사업 수행과 관련된 필수전문요원 육성, 새로운 사업수행을 위한 각종 시범사업 실시 등에 집중되었다. 이에 따라 시범사업이나 연구·평가의 경우는 외원이 90%를 차지하였으며, 훈련사업은 외원의 비율이 63.8%였다. 홍보교육의 경우도 전체 사업비의 45.6%를 외원이 차지했다.

### 사업 분야별 자원별 가족계획사업 기여금: 1962~1970

(단위: %)

	국내기여금		외 원		계	
	비율	금액	비율	금액	비율	금액
사업지원	48.0	(76.6)	27.7	(23.3)	41.0	(100.0)
훈련	2.0	(36.3)	6.7	(63.8)	3.6	(100.0)
홍보교육	4.8	(54.4)	7.6	(45.6)	5.7	(100.0)
피임보급	43.0	(80.6)	19.7	(19.4)	35.0	(100.0)
시범사업, 연구, 평가	2.2	(10.0)	38.3	(90.0)	24.7	(100.0)
계	100.0	(65.5)	100.0	(34.5)	100.0	(100.0)

사업지원: 행정요원, 임시요원인건비, 차량, 비품, 기타잡비, 관리운영비, 건물비 포함.

홍보교육: 이동시술번비, 선전계몽비 포함.

피임보급: 피임사업비와 모자보건비 포함.

시범사업, 연구, 평가: 조사연구평가비와 시범상담소 운영비 포함.

한국기여금: 정부 및 민간 부문 포함.

(자료) 한기춘, 『한국가족계획사업의 수익-비용에 관한연구』, 가족계획연구원.

(한국보건사회연구원, 『인구정책 30년』, p.320에서 재인용).

가족계획연구원이 설립된 이후에도 이러한 경향은 상당기간 유지되었다. 가족계획연구원이 설립된 이후 한국인구보건연구원으로 통합되기 이전까지 사용된 사업별 예산을 보면 조사연구·평가 및 훈련에 소요되는 경비의 외원 의존율은 1960년대에 비해서는 크게 낮아졌지만 다른 활동에 비해서는 매우 높았다. 이 기간 중 가족계획연구원 예산 가운데 외원이 차지하는 비율은 약 19.0%에 지나지 않았다. 그러나 외원지원액 중 조사·연구 및 평가활동을 위해 책정된 예산이 전체금액의 67.2%를 차지하였으며, 훈련사업이 16.1%, 기관운영 14.3%, 개발보급 1.3%, 자료처리비 1.1% 등이었다.

또한 조사연구·평가비용의 37.7%를 외원이 차지함으로써 1960년대에 비해 외원 의존율이 크게 낮아지기는 했지만 여전히 높은 수준을 유지하고 있었

다. 이는 당시까지도 전국 규모의 대형 조사연구프로젝트를 국내기여금으로 수행하는 데는 한계가 있었기 때문이다.

#### 가족계획연구원 재원별 사업별 예산: 1971~1980

(단위: 천원, %)

	국내기여금	%	외 원	%	계
기관운영	1,359,035 (41.3)	92.5	110,189 (14.3)	7.5	1,469,224 (36.2)
훈련	555,896 (16.9)	81.7	124,337 (16.1)	18.3	680,233 (16.7)
조사·연구·평가	856,323 (26.0)	62.3	517,819 (67.2)	37.7	1,374,142 (33.8)
개발보급	300,045 (9.1)	96.8	9,863 (1.3)	3.2	309,908 (7.6)
자료처리	219,921 (6.7)	96.4	8,284 (1.1)	3.6	228,205 (5.6)
총계	3,291,220 (100.0)	81.0	770,492 (100.0)	19.0	4,061,712 (100.0)

출처: 한국보건사회연구원, 『인구정책 30년』, p.339에서 발췌

그러나 가족계획연구원이 설립된 이후 의원단체에 의존하던 기술적·행정적 지원의 비중은 크게 감소되었다. 1971년 전체예산 가운데서 76.0%를 차지했던 외자비율은 1972년에는 33.1%로, 그리고 1973년부터 1977년까지는 20% 수준을 유지하다가 1978년 이후는 10% 초반으로 크게 하락하였다.

가족계획연구원의 예산구조를 보면 조사연구·평가 및 훈련 부문 예산을 제외하고는 대부분을 국내기여금(내자)에 의존하고 있었다. 1976년 이후는 의원지원 부문 사업예산의 비중은 크게 떨어졌다. 가족계획연구원 설립 이후 조사연구·평가 및 훈련 부문 외에 가족계획연구원의 예산 중 의원지원분은 대부분 스웨덴국제개발처(SIDA)에서 지원되었다.

#### 가족계획연구원 재원별 예산의 변동추이: 1971~1980

(단위: 천원)

연도	총계	내자	외자합계	SIDA	PC	USAID
1971	76,812	19,969	56,843	12,514	38,725	5,604
1972	150,780	100,856	49,924	28,700	12,909	8,315
1973	206,740	166,807	39,933	27,472	8,864	3,597
1974	259,680	197,879	61,801	29,116	-	-
1975	285,869	215,729	70,140	30,538	4,758	-
1976	390,404	298,483	91,921	-	2,455	511



가족계획연구원 재원별 예산의 변동추이: 1971~1980

(단위: 천원)

연도	총계	내자	외자합계	SIDA	PC	USAID
1977	532,972	428,243	104,729	-	-	4,455
1978	609,536	539,760	69,776	-	-	-
1979	736,023	629,426	106,597	-	-	-
1980	812,897	703,128	109,769	-	-	-
총계	4,061,713	3,300,280	761,769	128,340	67,711	22,482

연도	UNFPA	ICARP	IDRC	EWC	WHA	ESCAP
1971	-	-	-	-	-	-
1972	-	-	-	-	-	-
1973	-	-	-	-	-	-
1974	32,685	-	-	-	-	-
1975	33,089	1,755	-	-	-	-
1976	41,284	7,255	7,034	33,382	-	-
1977	63,312	672	6,915	29,375	-	-
1978	33,586	2,220	5,413	28,557	-	-
1979	24,923	2,540	1,657	24,206	52,059	1,212
1980	8,924	5,771	-	12,766	4,263	2,285
총계	237,803	20,213	21,019	128,286	56,322	3,497

연도	WHO	WFS	FPIA	내자(%)	외자(%)
1971	-	-	-	26.0	74.0
1972	-	-	-	66.9	33.1
1973	-	-	-	80.7	19.3
1974	-	-	-	76.2	23.8
1975	-	-	-	75.5	24.5
1976	-	-	-	76.5	23.5
1977	-	-	-	80.3	19.7
1978	-	-	-	88.6	11.4
1979	-	-	-	85.5	14.5
1980	6,109	8,230	61,421	86.5	13.5
총계	6,109	8,230	61,421	81.3	18.7

주: SIDA: 스웨덴국제개발처      PC: 미국인구협회      USAID: 미국국제개발처  
 UNFPA: 유엔인구활동기금      ICARP: 국제인구문제응용연구위원회      DRC: 캐나다국제개발연구센터  
 EWC: 미국동서문화센터      WHA: 웨스팅하우스      ESLAP: 유엔아시아·태평양경제사회이사회  
 WHO: 세계보건기구      WFS: 세계출산력조사위원회      FPIA: 국제가족계획원조  
 출처: 한국보건사회연구원, 『인구정책 30년』, p.338에서 발췌.